**Развитие Арктики и экологическая безопасность**

Шевчук А.В., зам. Председателя СОПС Минэкономразвития России и РАН по вопросам экологии и природопользования, д.э.н., профессор РАНХиГС

Аннотация: В статье рассматриваются состояние окружающей среды и экологической безопасности в Арктике, новые позиции в формировании и развитии государственной экологической политики, документы стратегического планирования, определяющие основные направления и методы совершенствования государственного регулирования в сфере экологии, экологической безопасности

Ключевые слова: окружающая среда; природопользование; экологическая безопасность, негативное воздействие, Арктика, Северный морской путь, накопленный экологический ущерб.

Согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года стратегическими целями обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования являются:

* сохранение окружающей природной среды и обеспечение ее защиты;
* ликвидация экологических последствий хозяйственной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата [1, стр.25].

В проекте Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года понятие «экологическая безопасность» определено как состояние защищенности окружающей среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий [2, стр.5].

Применительно к Арктической зоне Российской Федерации (АЗРФ) можно выделить следующие экологические угрозы:

* текущее негативное воздействие на окружающую среду и население предприятий по добыче углеводородов, горнорудного производства, металлургии, а также иных хозяйственных организаций, включая военные объекты, что приводит к неудовлетворительному состоянию атмосферный воздух городов и населенных пунктов, водные объекты, в том числе, источников питьевого водоснабжения, деградации земель, в том числе естественных кормовых угодий, угрозе биоразнообразию;
* значительные объемы накопленного экологического ущерба (НЭУ) от прошлой хозяйственной деятельности, в т.ч. радиоактивное загрязнение элементов окружающей среды в результате деятельности предприятий атомного комплекса и военных объектов;
* возможные негативные последствия от реализации крупных проектов (развитие Северного морского пути, добыча углеводородов на шельфе и т.д.);
* трансграничное загрязнение окружающей среды за счет переноса вредных веществ воздушными массами и морскими течениями;
* влияние изменения климата на сектора экономики и население.

В Арктической зоне Российской федерации выделяется четыре основных очага экологической напряженности. Это Мурманская область (10% от суммарного выброса загрязняющих веществ), Норильская агломерация (более 30% от суммарного выброса загрязняющих веществ), районы освоения нефтяных и газовых месторождений Западной Сибири (более 30%) и Архангельская область (высокая степень загрязнения специфическими веществами). Города арктической зоны постоянно присутствуют в перечне городов со значительным уровнем загрязнения атмосферы. Среди отраслей промышленности арктической зоны, с которыми связано формирование импактных территорий, первое место занимает горно-металлургическая с крупнейшими центрами в Норильске, Мончегорске, Печенге, Заполярном, Оленегорске, Кандалакше, Талнахе, Ковдоре, Депутатском, Билибино и др. [3]

Снижение текущего негативного воздействия на окружающую среду АЗРФ может быть весьма эффективным при реализация в полной мере норм федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «Об охране окружающей среды и отдельные законодательные акты РФ», который вступил в силу с 1 января 2015 года. В законе содержатся новые для РФ положения о нормирования воздействия на окружающую среду на основе наилучших доступных технологий (НДТ), вводятся новые понятия, а также дается уточненная формулировка старых понятий: НДВ и НДС, комплексное экологическое разрешение, передвижной и стационарный источник загрязнения, НДТ. Вводится разделение на 4 категории объектов, загрязняющих окружающую среду и повышающие коэффициенты к плате за негативное воздействие. [4]

Относительно НЭУ важно иметь оценку антропогенного воздействия на окружающую среду в Арктической зоне РФ на основе инвентаризации источников и объектов такого воздействия, сбора сведений о загрязнении компонентов природной среды и о нарушении состояния экосистем.

В 2013 году СОПС, в рамках проекта Минприроды России выполнил исследование «Оценка накопленного экологического ущерба в Арктической зоне России угроз окружающей среде, вызываемых расширением хозяйственной деятельности в Арктике, в том числе на континентальном шельфе и в районах российского присутствия на архипелаге Шпицберген» [5]. В связи со сжатыми сроками проведения исследований работа носила в основном камеральный характер с выездами специалистов в отдельные регионы (Мурманская и Архангельская области, ЯНАО, ЧАО). В рамках проведенного исследования было разработано:

* обоснование приоритетных экологических проектов, вложение средств в реализацию которых российскими и иностранными инвесторами даст наибольший эффект (включая предварительные технические, экономические и экологические характеристики);
* обоснованы меры и дана технико-экономическая оценка мероприятий по реабилитации нарушенных территорий и минимизации антропогенного воздействия на окружающую среду в районах российского присутствия на архипелаге Шпицберген.

Решение указанных задач осуществлялось на основе анализа ранее накопленных знаний о факторах техногенного воздействия на окружающую среду АЗРФ, расширения этих знаний путем увязки характеристик качества окружающей среды с источниками загрязнения, а участков загрязнения (горячих точек) – с прошлой и текущей деятельностью. Была сформирована максимально полная информационная база о горячих точках АЗРФ и объектах накопленного экологического ущерба, которая является основой для стратегического планирования природоохранных мероприятий в АЗРФ.

Задачи по ликвидации НЭУ могут быть решены в рамках специальной целевой программы. Соответствующая работа в этом направлении была проведена Минприроды России, что позволило выйти на формирование Федеральной целевой программы «Ликвидация накопленного экологического ущерба» на 2014 – 2025 годы». Цель программы – улучшить качество жизни граждан, сократить объем накопленных отходов, ликвидировать объекты прошлого экологического ущерба, а также рекультивировать и вовлечь в хозяйственный оборот десятки тысяч гектаров загрязненных территорий [6].

В ФЦП включено больше 100 региональных проектов, общая стоимость программы составляет оценочно 218 млрд. руб. Софинансирование проектов из средств бюджетов регионов предусматривалось с учетом их бюджетной обеспеченности.

Из-за различных причин работа над ФЦП остановилась на стадии согласования и это, конечно, сдерживает осуществление практических мероприятий по ликвидации НЭУ в целом по стране и в том числе в арктических регионах. Минприроды России продолжает работу в этом направлении на основе реализации утвержденного Комплекса первоочередных мероприятий, направленных на ликвидацию негативных воздействий на окружающую среду в результате прошлой экономической и иной деятельности в который вошли мероприятия и на территории АЗРФ, в том числе в местах расположения ряда ООПТ [7].

Следует отметить, что в период 2011-2015 гг. велась практическая работа по оценке НЭУ и очистке арктических территорий: архипелаг Земля Франца-Иосифа, о.Врангеля, п.Амдерма, архипелаг Шпицберген. Эту важную миссию осуществляли разные организации в рамках проектов Минприроды России [8,9]. Представляет интерес инициатива правительства ЯНАО, которое в 2012 году организовало геоэкологическое обследование о.Белый, а в 2013 г. начало работу по очистке острова. При этом специалистами, которые отвечали за организацию обследования, были использованы методические подходы и материалы СОПС. [10]

Весьма конструктивными могут стать поручения по развитию отдельных направлений деятельности в Арктике, в т.ч. выполнение п.24 Перечня поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию 5 декабря 2014 г. по разработке и утверждению комплексного проекта развития Северного морского пути, выполнение которого обеспечит решение приоритетных задач по освоению природно-ресурсного и транспортно-энергетического потенциала Арктики [11].

Наиболее эффективно организовать эту работу на основе создания консорциума разработчиков, имеющих опыт практических исследований по данной проблеме. Консорциум должен решить следующие задачи:

* обосновать схему развития Северного морского пути и сопряженных элементов Арктической транспортной системы с учетом стратегий и схем территориального развития арктических регионов и базовых отраслей экономики;
* определить приоритетные направления и первоочередные проекты развития Северного морского пути и сопряженных элементов Арктической транспортной системы с использованием механизмов государственно-частного партнерства;
* разработать комплексный проект развития Северного морского пути;
* провести стратегическую экологическую оценку проекта в целях выполнения требований экологической безопасности.

Весьма важную роль в дальнейшем развитии Арктической зоны и решения экологических проблем должен играть организационный и координирующий фактор. Решением Правительства РФ 3 февраля 2015 г. создана Государственная комиссия по развитию Арктики, в которой сформированы рабочие группы, в том числе группа по экологической безопасности. На базе СОПС создан Центр обеспечения оперативной деятельности Госкомиссии. Значительную поддержку работе Госкомиссии могли бы оказать научно-исследовательские центры в арктических регионах (Архангельский научный центр УРО РАН, Российский Центр освоения Арктики в г.Салехарде и др.).

13 августа 2015 г. прошла рабочая встреча Рогозина Д.О., вице-премьера Правительства России, Председателя Комиссии с Центром оперативной поддержки деятельности Госкомиссии и сотрудниками СОПС на которой были представлены следующие перспективные вопросы экологической безопасности в Арктике:

* Разработка Стратегии экологической безопасности в Арктике на период до 2030 года;
* Подготовка подпрограммы по ликвидации накопленного и предотвращению нового экологического ущерба в составе ФЦП "Мировой океан" на период 2015-2030 год;
* Проведение стратегической экологической оценки влияния на окру-жающую среду крупных инфраструктурных проектов
* Разработка методических рекомендаций по оценке влияния на окружающую среду добычи углеводородов в арктической зоне с учетом применяемой технологии и возможности ликвидации аварийных разливов нефти;
* Подготовка экологического атласа в рамках разработки Национального атласа Арктики;
* Оценка влияния изменения климата на состояние секторов экономики и население, разработка мер адаптации;
* Подготовка предложений по созданию сети региональных научных центров по вопросам развития Арктики;
* Разработка рекомендаций по организации мониторинга экологических угроз в рамках создаваемой системы комплексного контроля Арктики.

**Список литературы и источников:**

1. Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. N 537

"О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года". М.: Российская газета, 19.05.2009, федеральный выпуск № 4912. [0](http://www.rg.ru/2009/05/19/strategia-dok.html#comments)19 в

2. Проект Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года. М.: Минприроды России, 2015, 37 с.

3. Аналитическая записка по вопросу накопленного экологического ущерба в АЗРФ. М.: СОПС, 2014, 12.

4. Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «Об охране окружающей среды и отдельные законодательные акты РФ».

5. Отчет по теме: «Оценка накопленного экологического ущерба в Арктической зоне Российской Федерации и обоснование мероприятий по его ликвидации и снижению угроз окружающей среде, вызываемых расширением хозяйственной деятельности в Арктике, в том числе на континентальном шельфе и в районах российского присутствия на архипелаге Шпицберген». М.: СОПС, 2013.

6. Проект Федеральной целевой программы «Ликвидация накопленного экологического ущерба» на 2014 – 2025 годы». М.: Минприроды России, 2013 г.

7. Комплекс первоочередных мероприятий, направленных на ликвидацию негативных воздействий на окружающую среду в результате прошлой экономической и иной деятельности (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2014 г. № 2462-р).

8. Проект программы ликвидации источников негативного воздействия на загрязненных территориях островов архипелага ЗФИ на 2012-2020 гг. (с учетом ее корректировки по результатам проведенных в 2012 г. работ), М.: СОПС, 2012.

9. Отчет-презентация «Проведение работ по ликвидации накопленного экологического ущерба в Арктике». М., НП «Русская Арктика», 2014.

10. Пушкарев В.А., Проведение геоэкологического обследования острова Белого (рукопись). г.Салехард, 2015.

11. Перечень поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию 5 декабря 2014 г. (в части п.24 по разработке и утверждению комплексного проекта развития Северного морского пути). Гарант.ру <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70714110/>