

Система стратегирования регионального развития

В.А. Цыбатов

д.э.н., профессор

Научный руководитель блока стратегического планирования компании ИБС

**В.н.с. лаборатории комплексных региональных исследований
Самарский государственный экономический университет**

Октябрь, 2015

Предлагается *система стратегирования* регионального развития, предназначенная для разработки и управления реализацией региональных стратегий в условиях нестабильной экономической и геополитической ситуации

С*истема стратегического управления* позволяет одновременно решать задачи социально-экономического развития региона для многих десятков стратегических целей и сотен управляющих параметров в рамках ограниченных материальных, энергетических, трудовых, капитальных и финансовых ресурсов

Стратификация целей по важности позволяет гибко распределять имеющиеся ресурсы региона между стратегическими задачами

Основные функции системы стратегирования

1 – стратегическое целеполагание

2 – формирование пространства управленческих решений

3 – ситуационное прогнозирование, при котором по заданному сценарию на модели рассчитываются траектории индикаторов развития (задача класса «что будет, если...?»)

4 - оценивание достижимости установленных целей и определение пути движения к цели с учетом ресурсных ограничений и угроз развития

5 - выбор наилучшего варианта развития и формирование «дорожной карты» стратегии

В основу технологии стратегирования положена методология *ресурсобоснованного целеполагания*

В рамках этой методологии сформирован *базовый целевой план* социально-экономического развития региона, выступающий в качестве «несжимаемого ядра», общего для всех региональных стратегий

Формируемые стратегии отрабатываются на *динамической модели* социально-экономической деятельности региона (субъекта РФ)

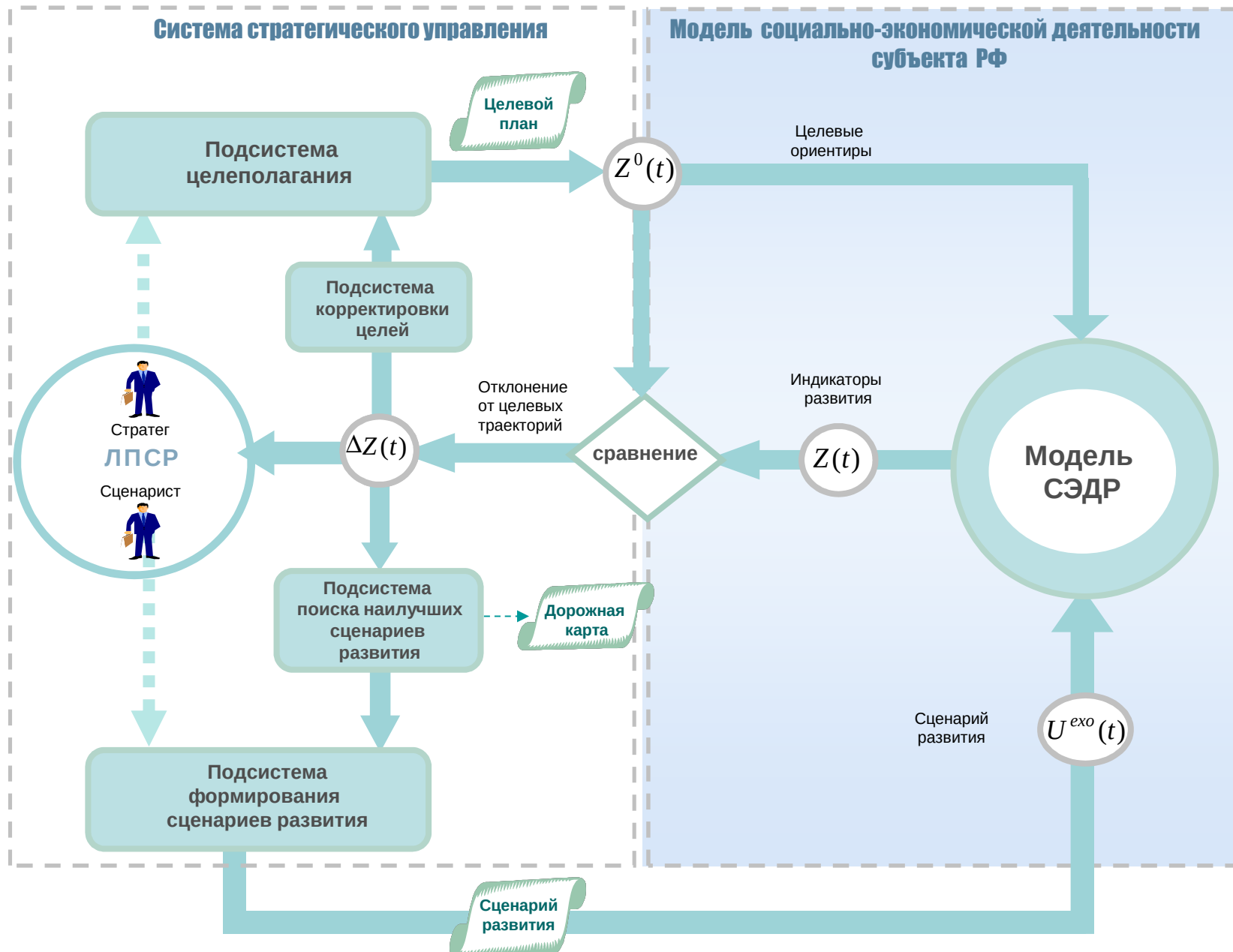
Модель региона разработана в классе вычислимых моделей общего равновесия (CGE-моделей), рассматривающих развитие экономики как результат деятельности экономических агентов – видов и подвидов экономической деятельности

При моделировании используется *стандартное статистическое описание* региона в системе национальных счетов, что позволяет использовать предлагаемую Систему для любого субъекта РФ

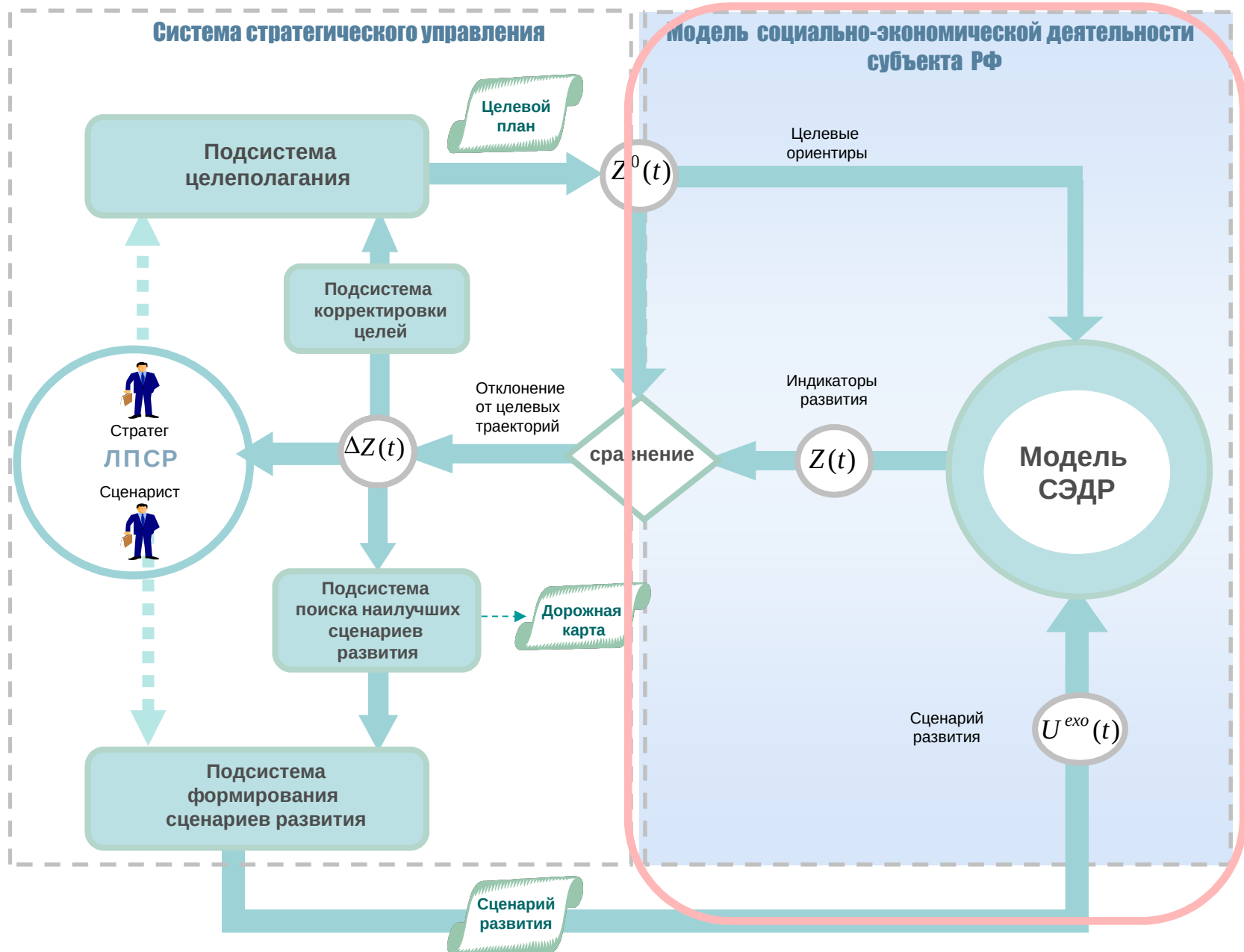
Разработанная методология стратегирования
доведена до *информационной технологии*, которая
прошла успешную апробацию в ряде субъектов РФ,
таких как:

- Санкт-Петербург
- Самарская область
- Красноярский край
- Алтайский край
- Калининградская область

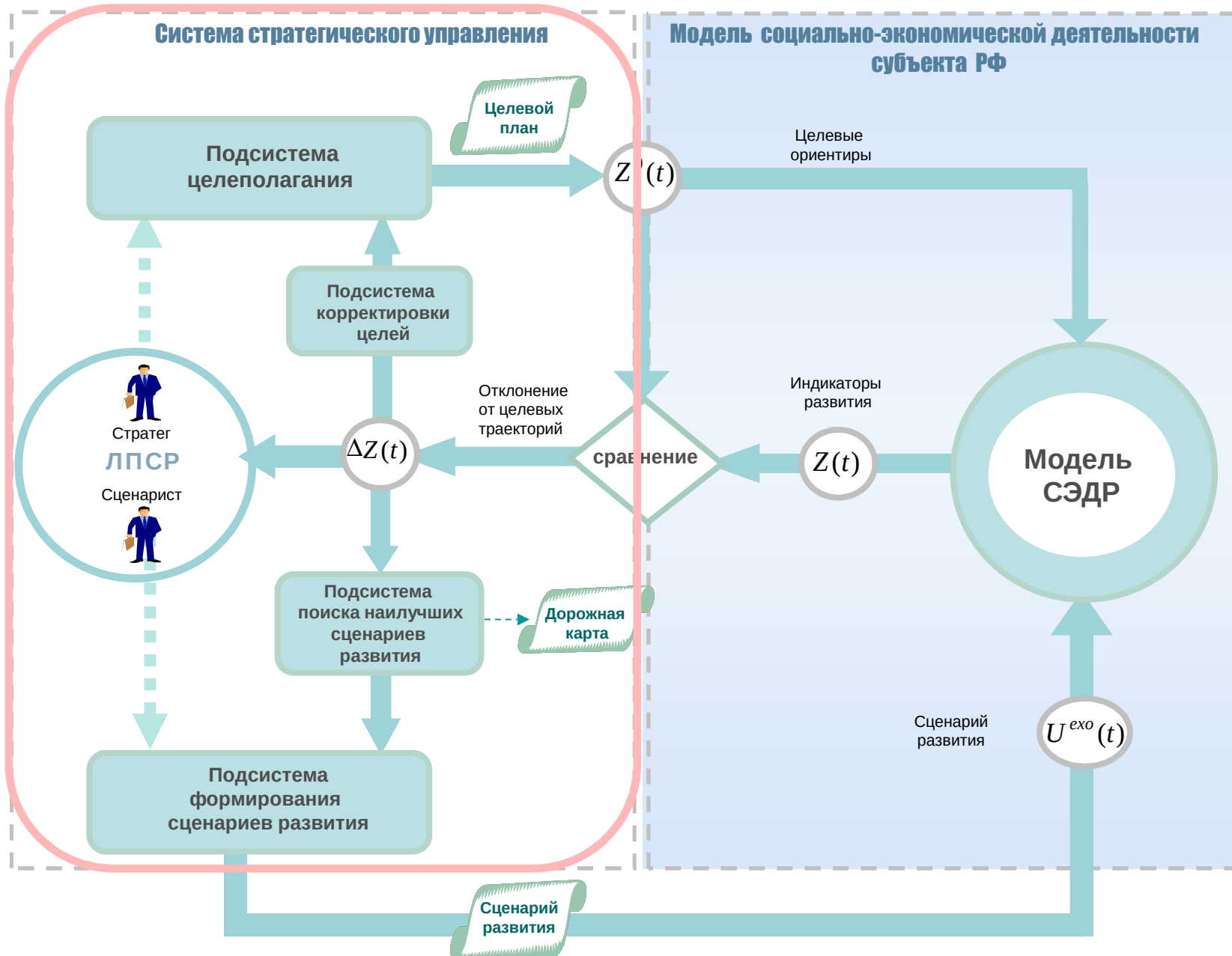
Система стратегирования регионального развития



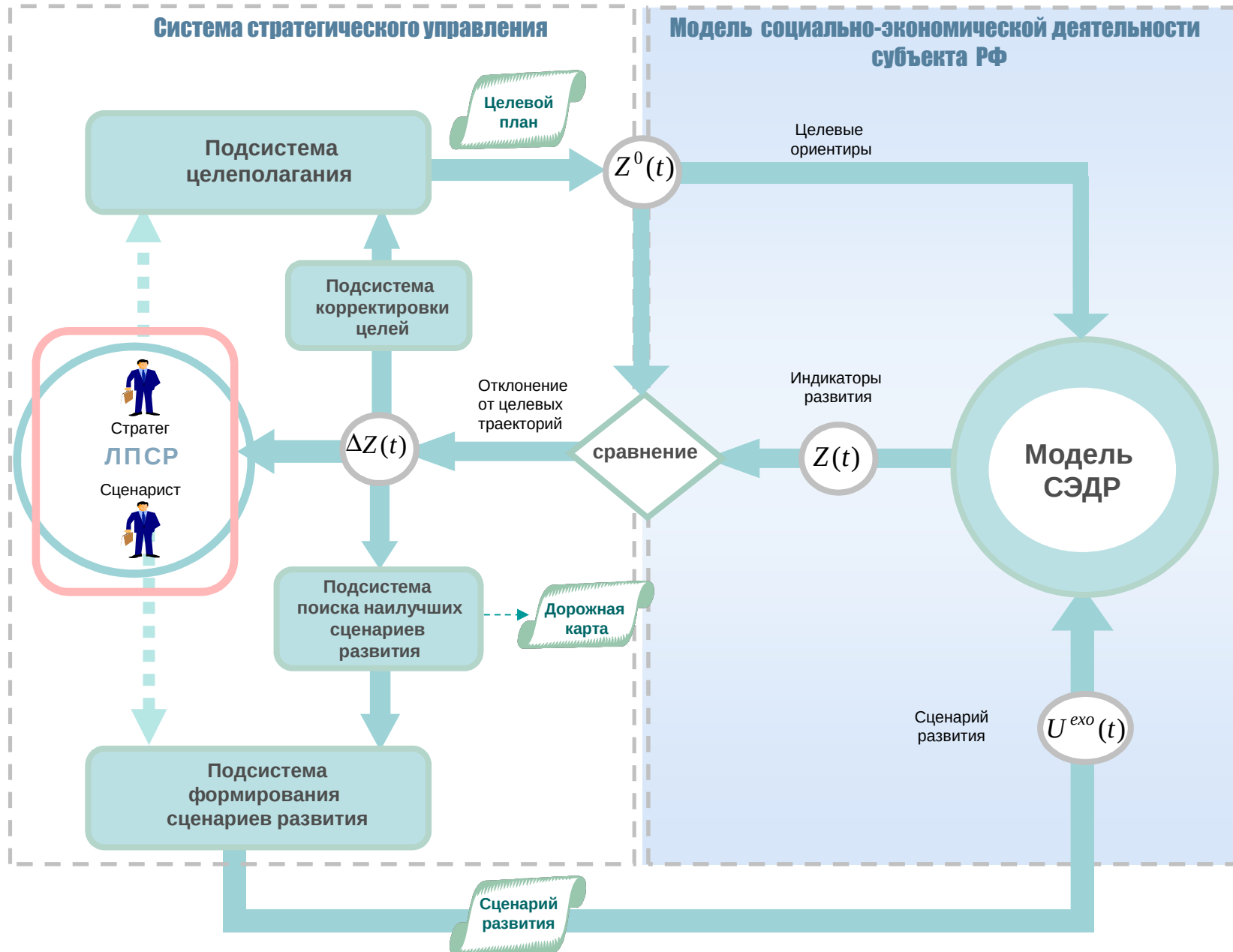
Система стратегирования регионального развития



Система стратегирования регионального развития



Система стратегирования регионального развития



Этапы стратегического планирования согласно ФЗ №172-ФЗ



Этапы стратегического планирования согласно ФЗ №172-ФЗ



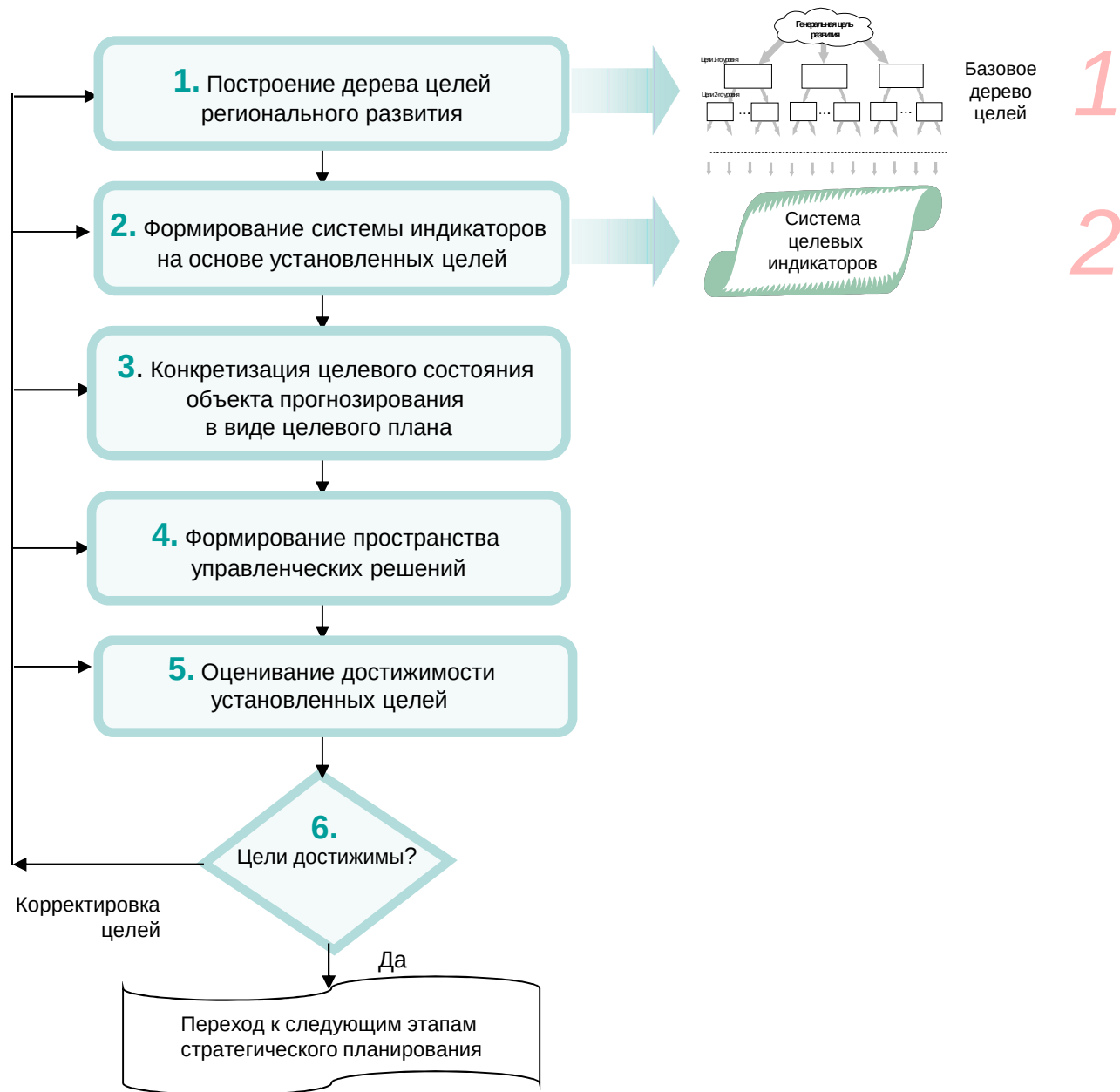
Ресурсобоснованное целеполагание



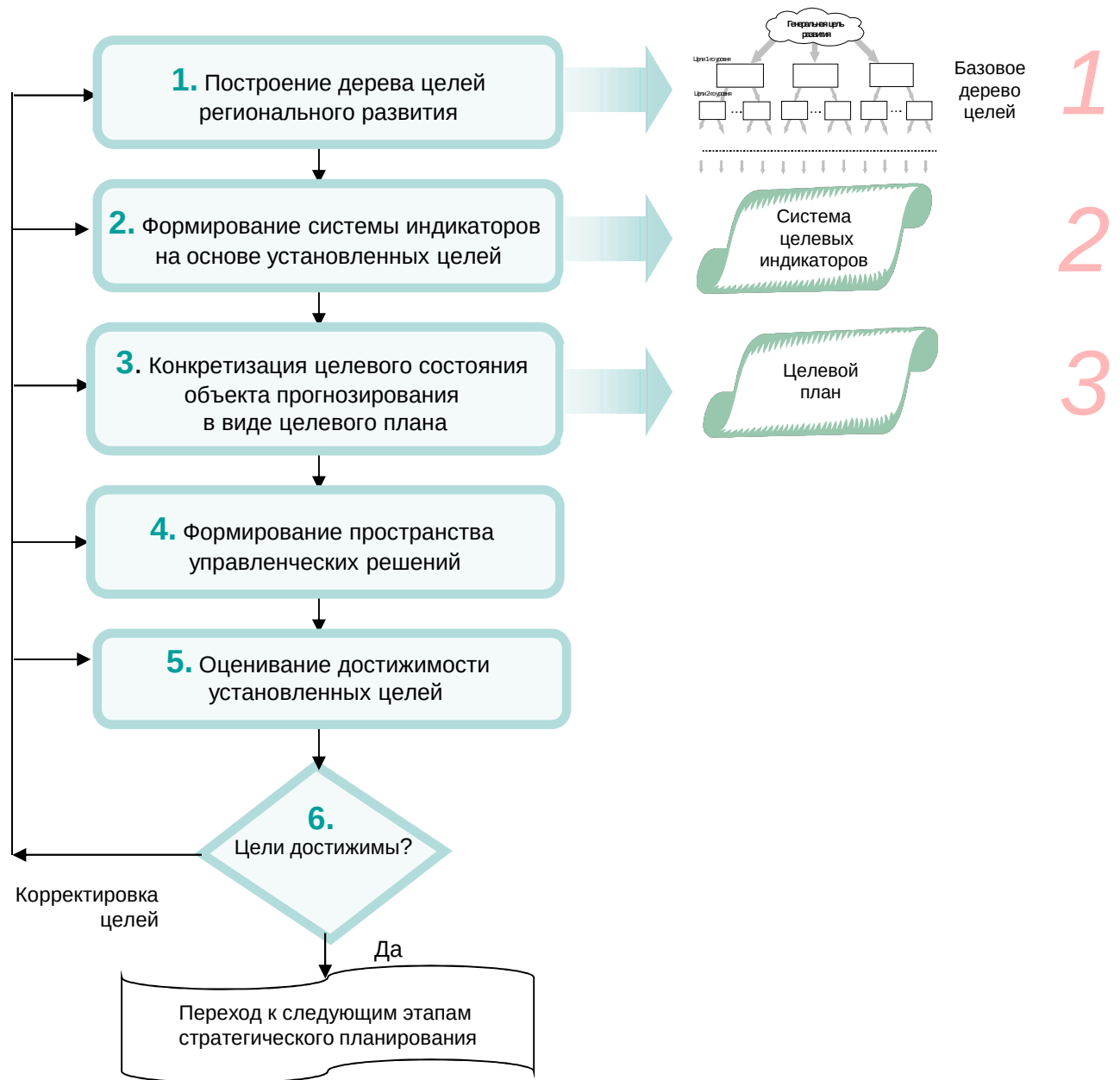
Ресурсобоснованное целеполагание



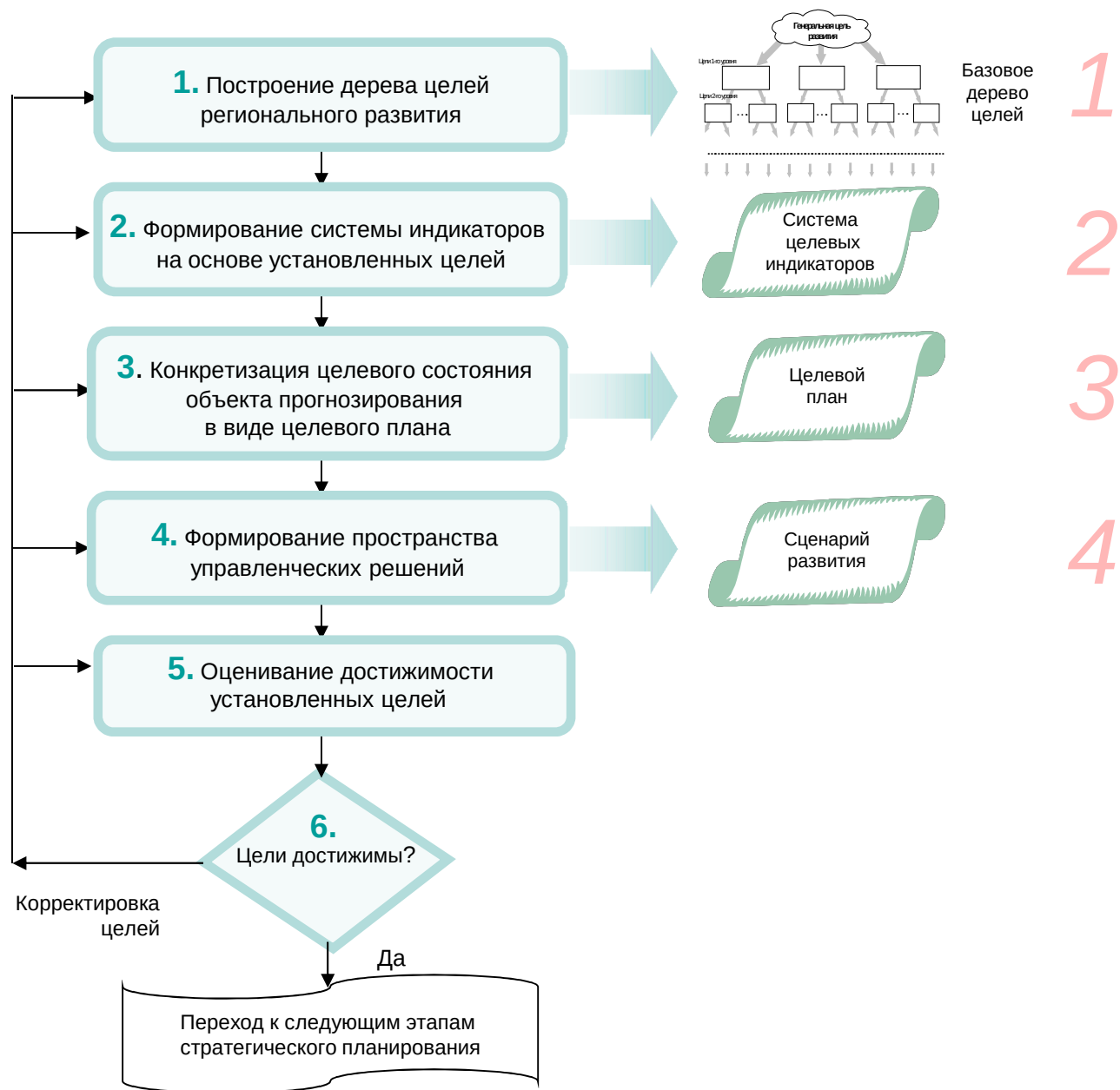
Ресурсобоснованное целеполагание



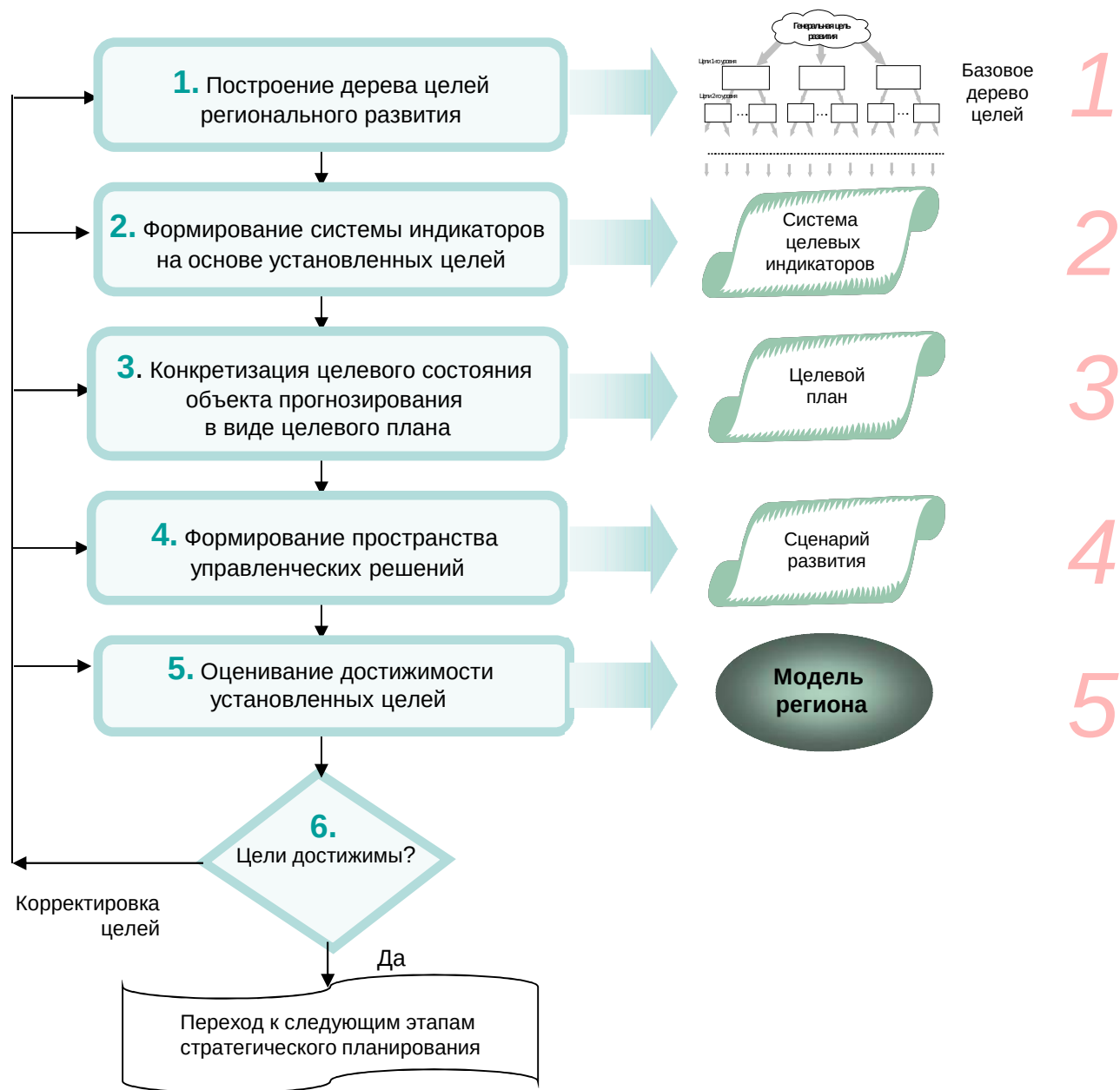
Ресурсобоснованное целеполагание



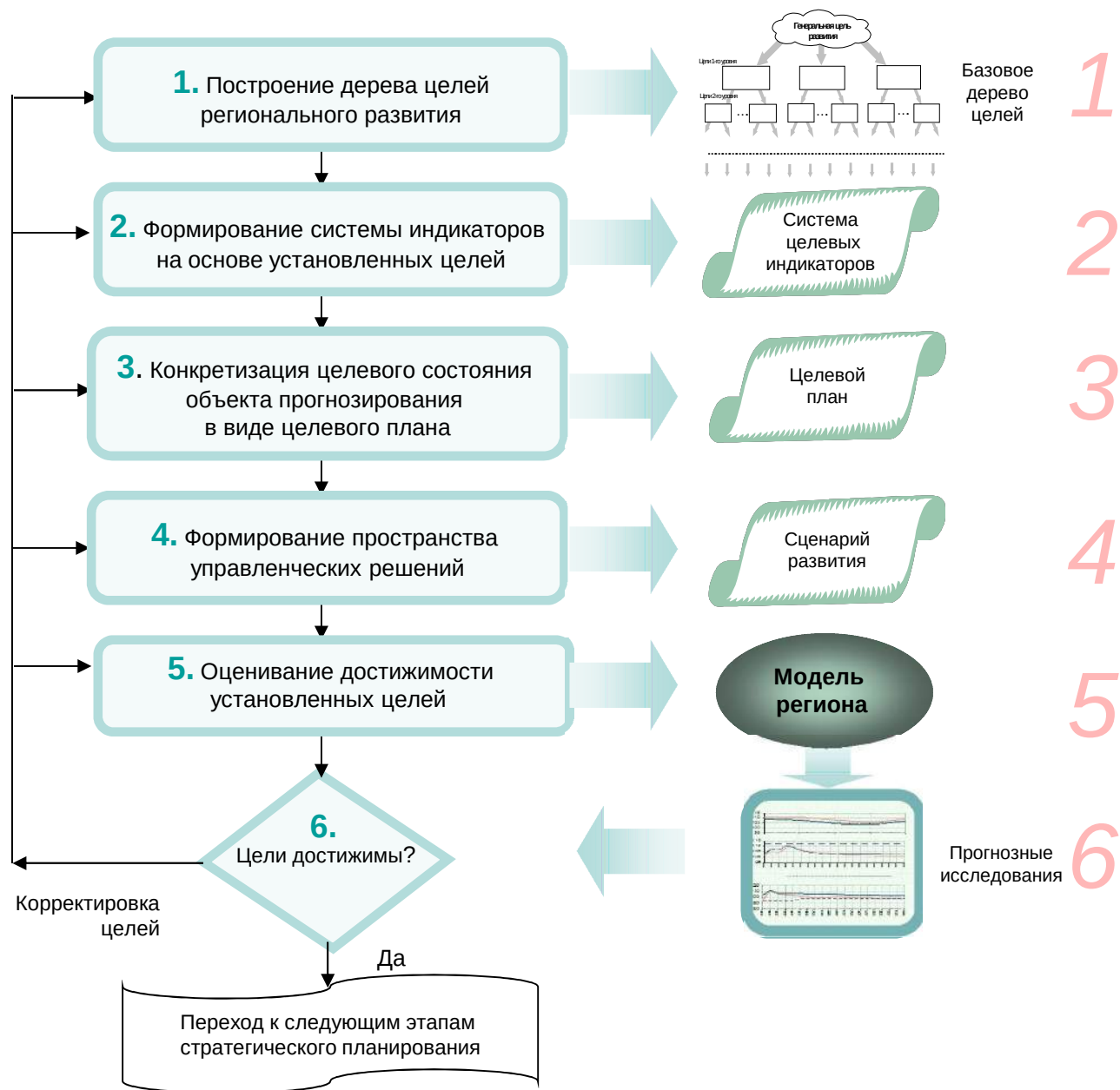
Ресурсобоснованное целеполагание



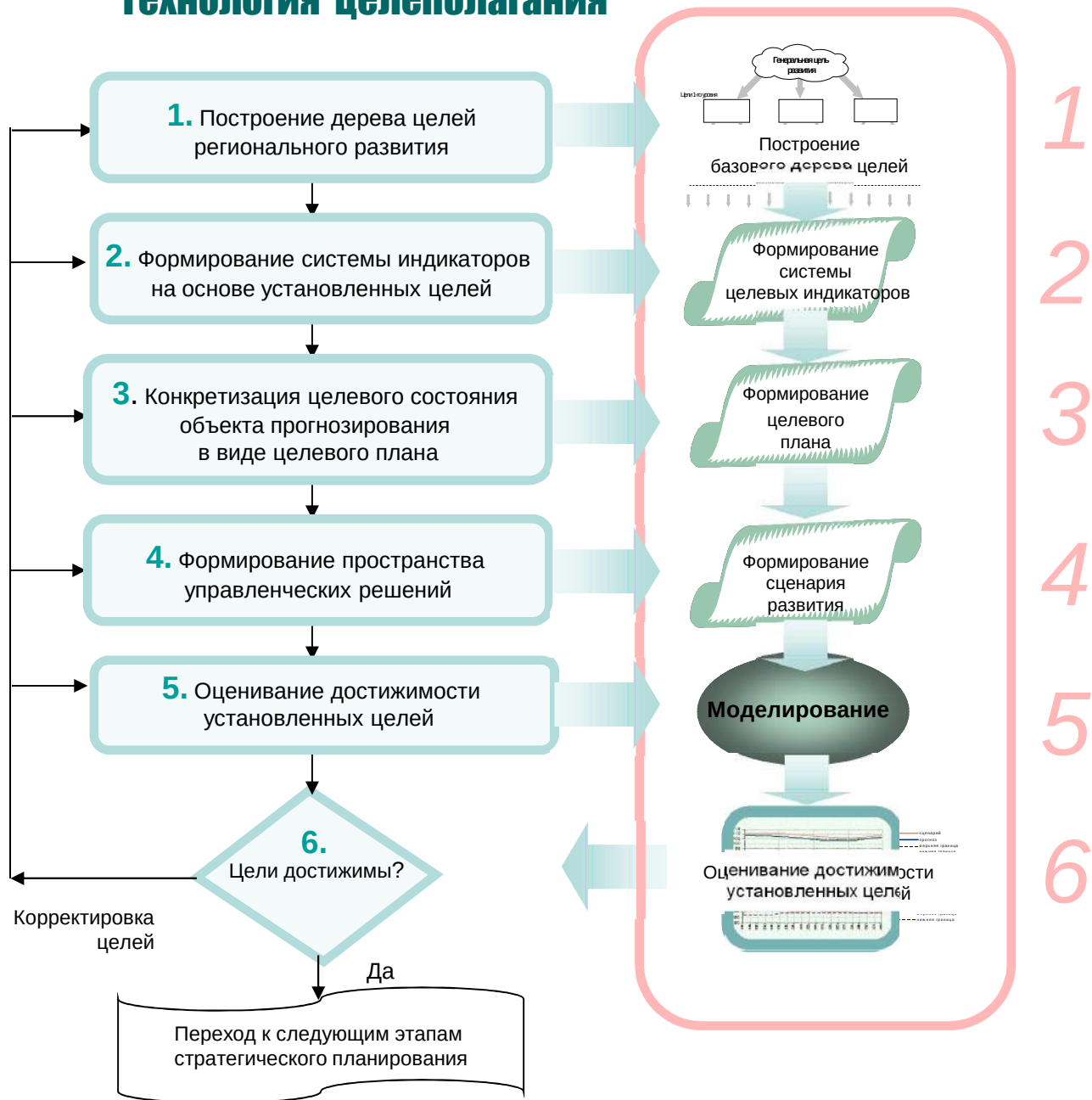
Ресурсобоснованное целеполагание



Ресурсобоснованное целеполагание



Технология целеполагания



Стратификация целей регионального развития



Поскольку все субъекты РФ отличаются друг от друга, то, в общем случае, у каждого субъекта будет своя **уникальная система целей**.

Однако, несмотря на эту уникальность, можно выделить некоторое «несжимаемое ядро» целей, так называемое, «**базовое дерево целей**», которое обязательно входит в состав уникального дерева целей любого региона.

Стратификация целей регионального развития



Построение *базового дерева целей* субъекта РФ проводилось на основе:

- материалов анализа существующих региональных стратегий

Проанализировано более 50 стратегий

- материалов комиссии ОЭСР

OECD Framework for Statistics on the Distribution of Household Income, Consumption and Wealth (2013)

<http://www.oecd.org/statistics/302013041e.pdf>

- материалов комиссии Стиглица-Сена-Фитусси:

Stiglitz, J.E., Sen, A. and J. Fitoussi. 2009. "Report by the Commission on the Measurement of Economic Performance and Social Progress," CMEPSP available at: [http://www.stiglitz-sen-](http://www.stiglitz-sen-fitoussi.fr/documents/rapport_anglais.pdf)

[fitoussi.fr/documents/rapport_anglais.pdf](http://www.stiglitz-sen-fitoussi.fr/documents/rapport_anglais.pdf)

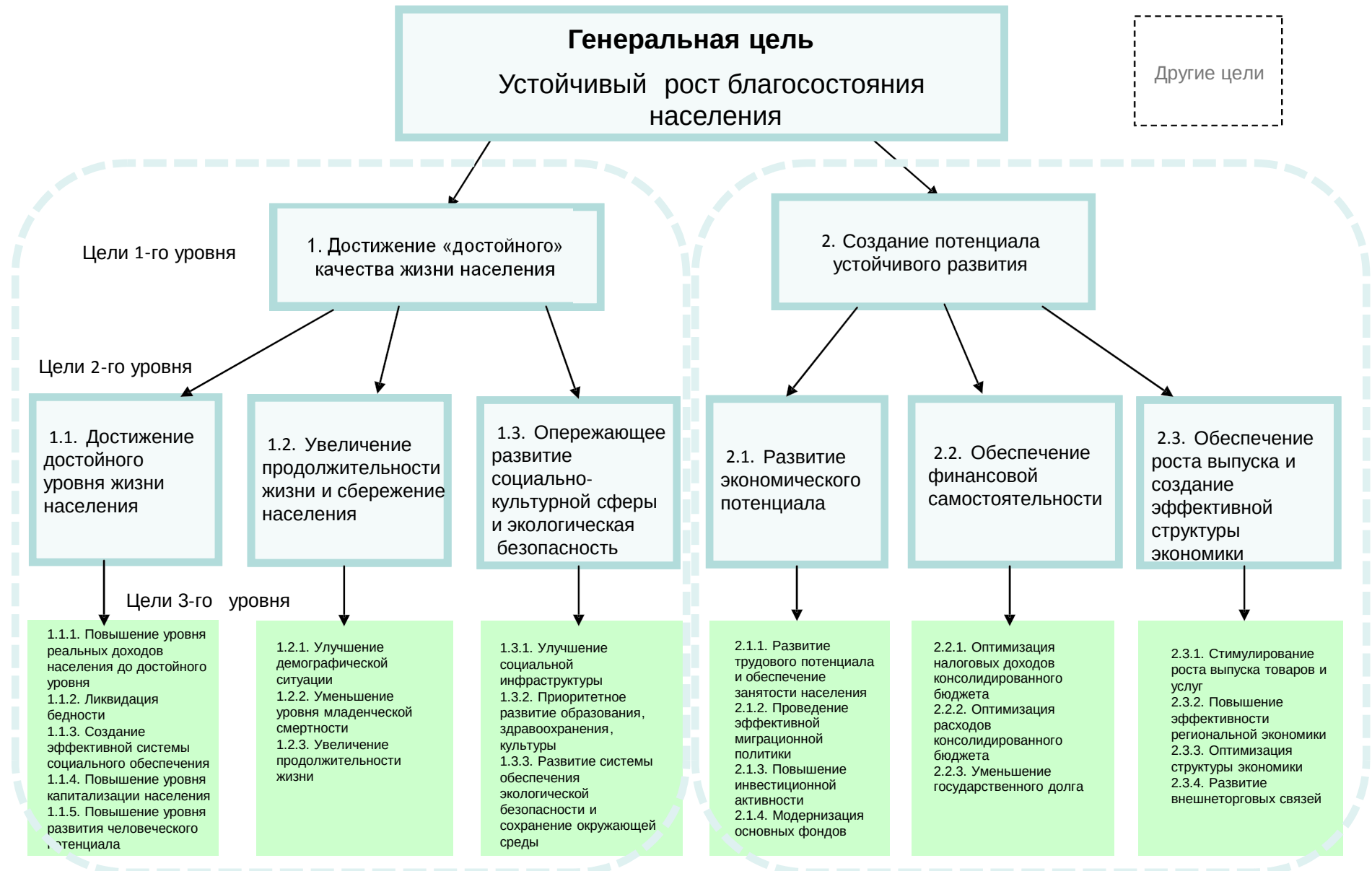
Предлагаемое базовое дерева целей субъекта РФ

Генеральная цель
Устойчивый рост благосостояния
населения

Система целей,
задающая **желаемые** параметры
жизнедеятельности и условий существования

Система целей,
задающая **необходимые** параметры
среды, обеспечивающей воспроизведение
желаемых параметров
жизнедеятельности
и условий существования

Предлагаемое базовое дерева целей субъекта РФ



Формирование системы целевых индикаторов

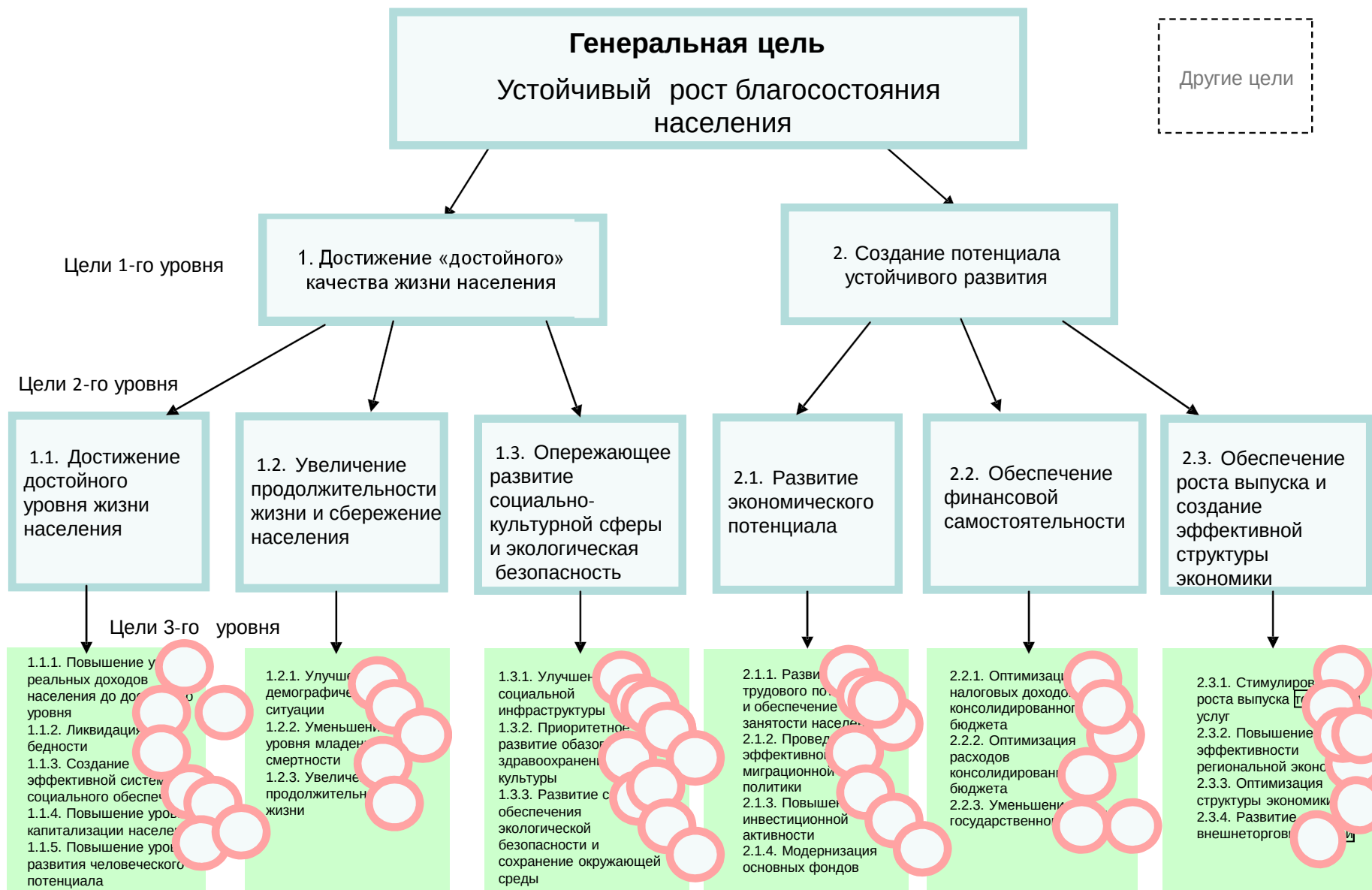
Для формирования *количественной оценки* степени достижения заявленных целей необходимо каждой цели поставить в соответствие один или несколько целевых индикаторов

Целевые индикаторы - интегральные показатели, количественно определяющие характеристики социально-экономического развития

При формировании системы целевых индикаторов учитываются следующие требования:

- индикаторы должны рассчитываться по региональной статистике;
- индикаторы должны быть не выводимы друг из друга.

Количественное описание целей



Пример базового целевого плана (фрагмент)

№пп	Индикаторы социально-экономического развития субъекта РФ	Базовый год	Целевой год
		2013	2030
		Значение индикатора	
	1. Уровень жизни населения		
1	Рост реальных душевых располагаемых денежных доходов населения, % к базовому году	100,0	200,0
2	Коэффициент замещения для пенсионных доходов, %	42,5	40,0
3	Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума, %	12,4	7,0
4	Децильный коэффициент дифференциации доходов (коэффициент фондов, в среднем за год)	19,6	13,0
5	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, кв. м	22,8	35,0
	2. Демография		
6	Численность постоянного населения (среднегодовая) – всего	3213,7	3 200
7	Суммарный коэффициент рождаемости, чел	1,5	1,7
8	Уровень младенческой смертности, промилле	7,0	4,0
9	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет;	69,7	75,0
	3. Социальная политика		
10	Обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями, мест на 1000 детей дошкольного возраста	670,0	790,0
11	Уровень преступности (количество зарегистрированных преступлений), на 100 тыс. человек	1882,6	1 250,0
12	Расходы на здравоохранение, в % к ВРП региона.	4,5	6,0

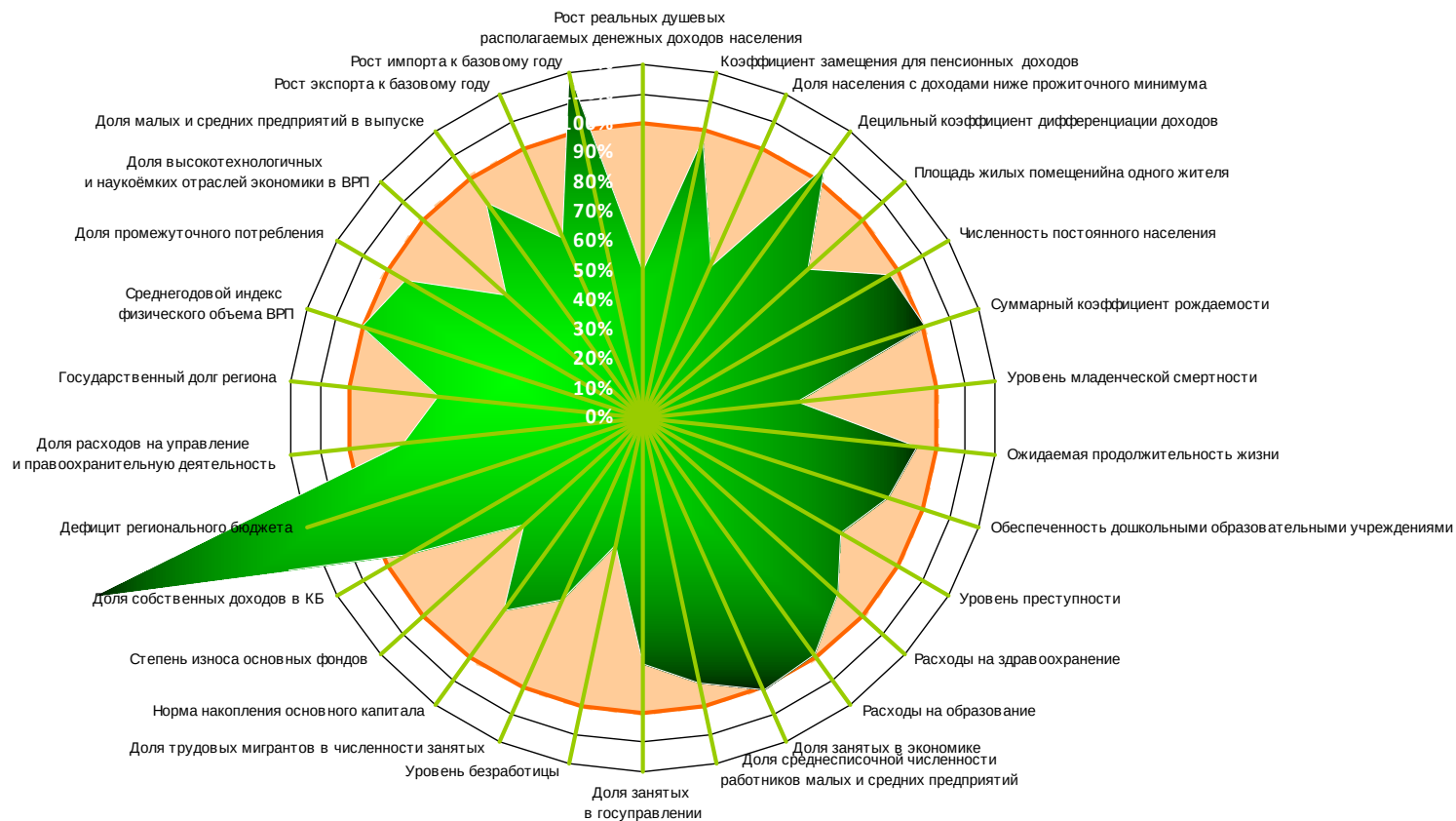
.....

Пример целевой диаграммы

Уровень достижения целевых значений

79,25%

Общая целевая диаграмма

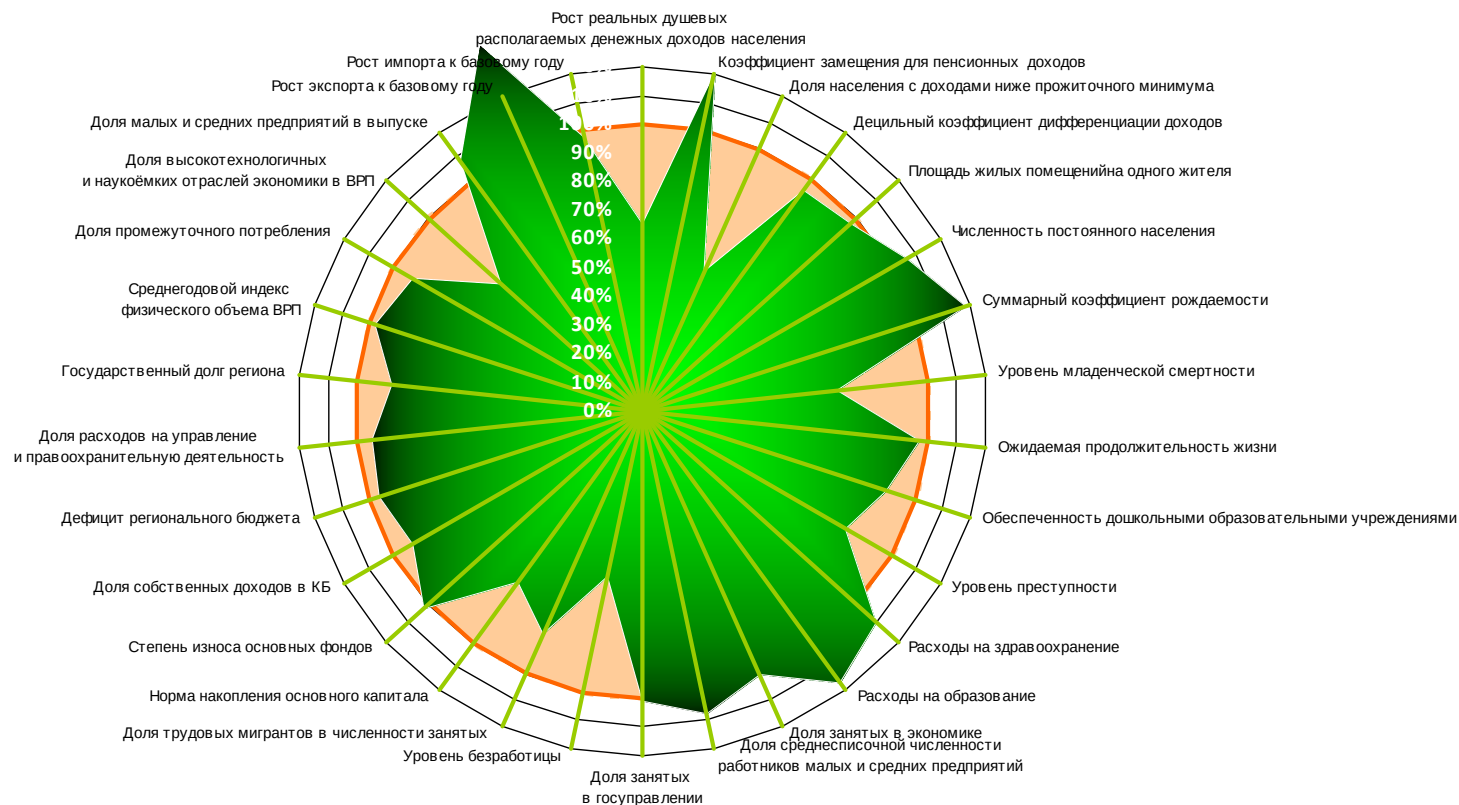


Пример целевой диаграммы

Уровень достижения целевых значений

85,16%

Общая целевая диаграмма

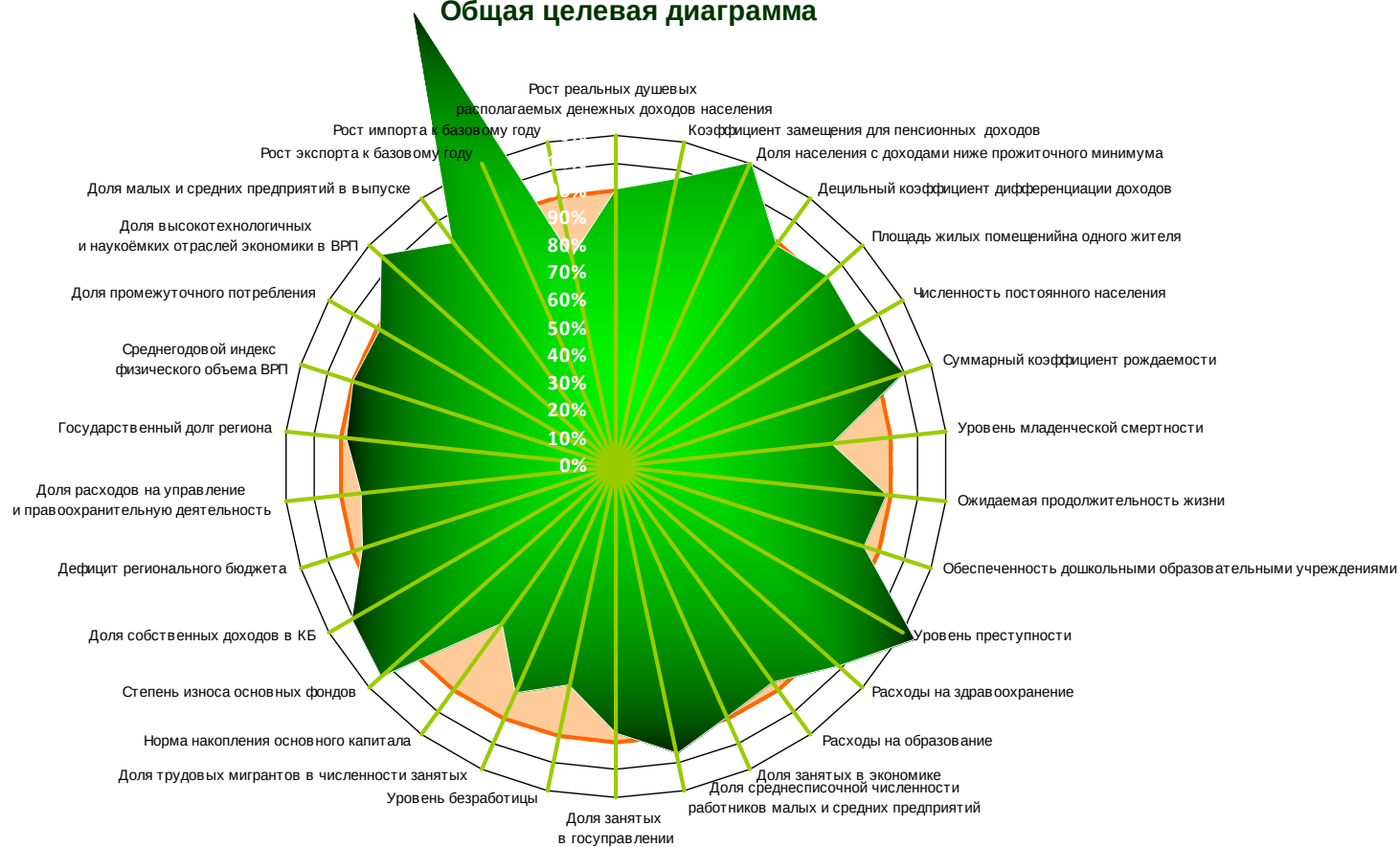


Пример целевой диаграммы

Уровень достижения целевых значений

91,98%

Общая целевая диаграмма

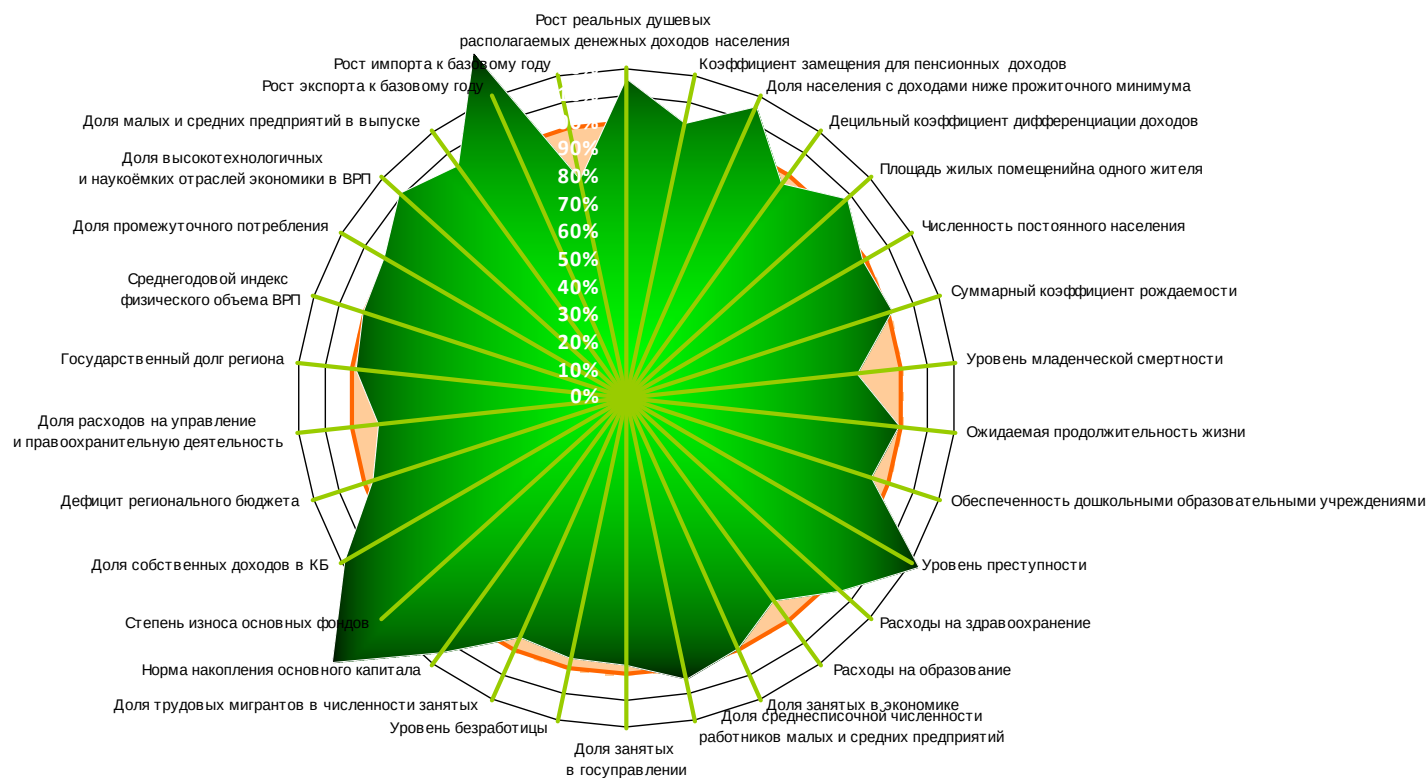


Пример целевой диаграммы

Уровень достижения целевых значений

93,06%

Общая целевая диаграмма

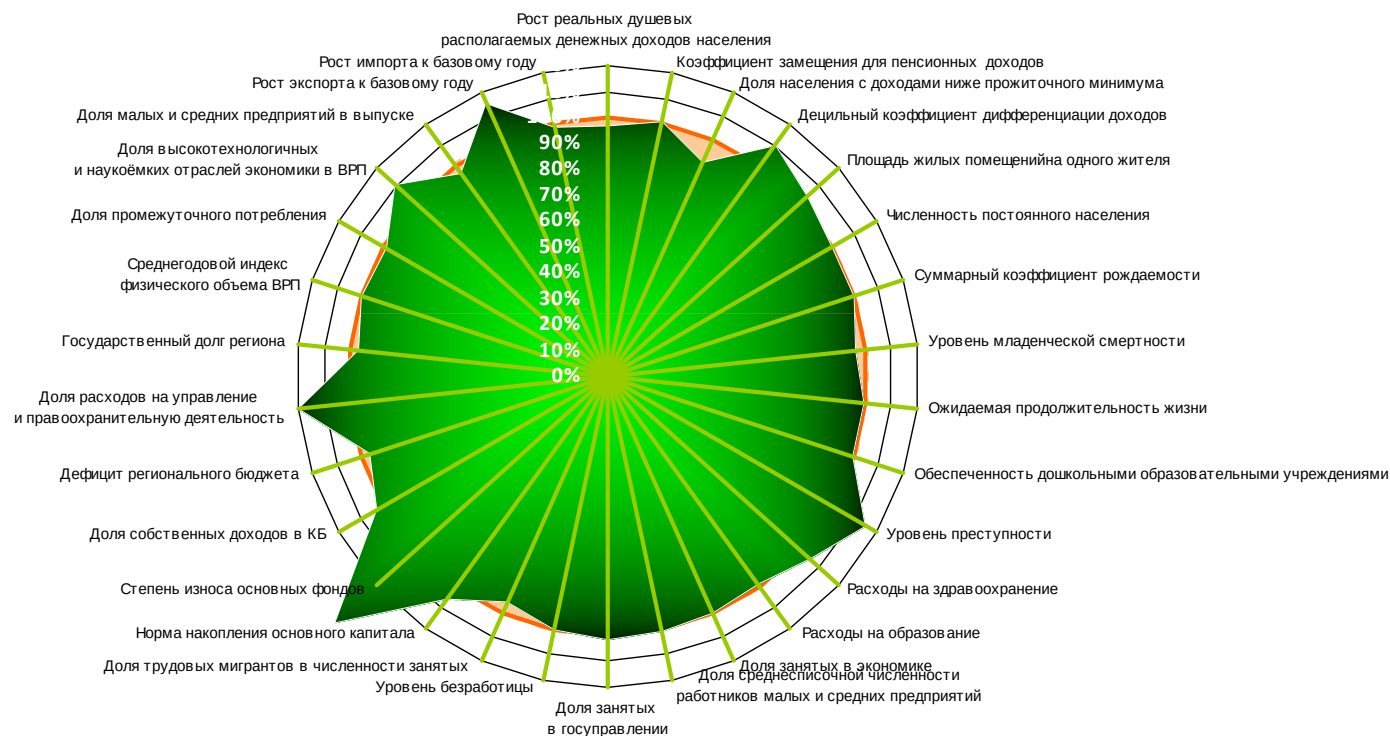


Пример целевой диаграммы

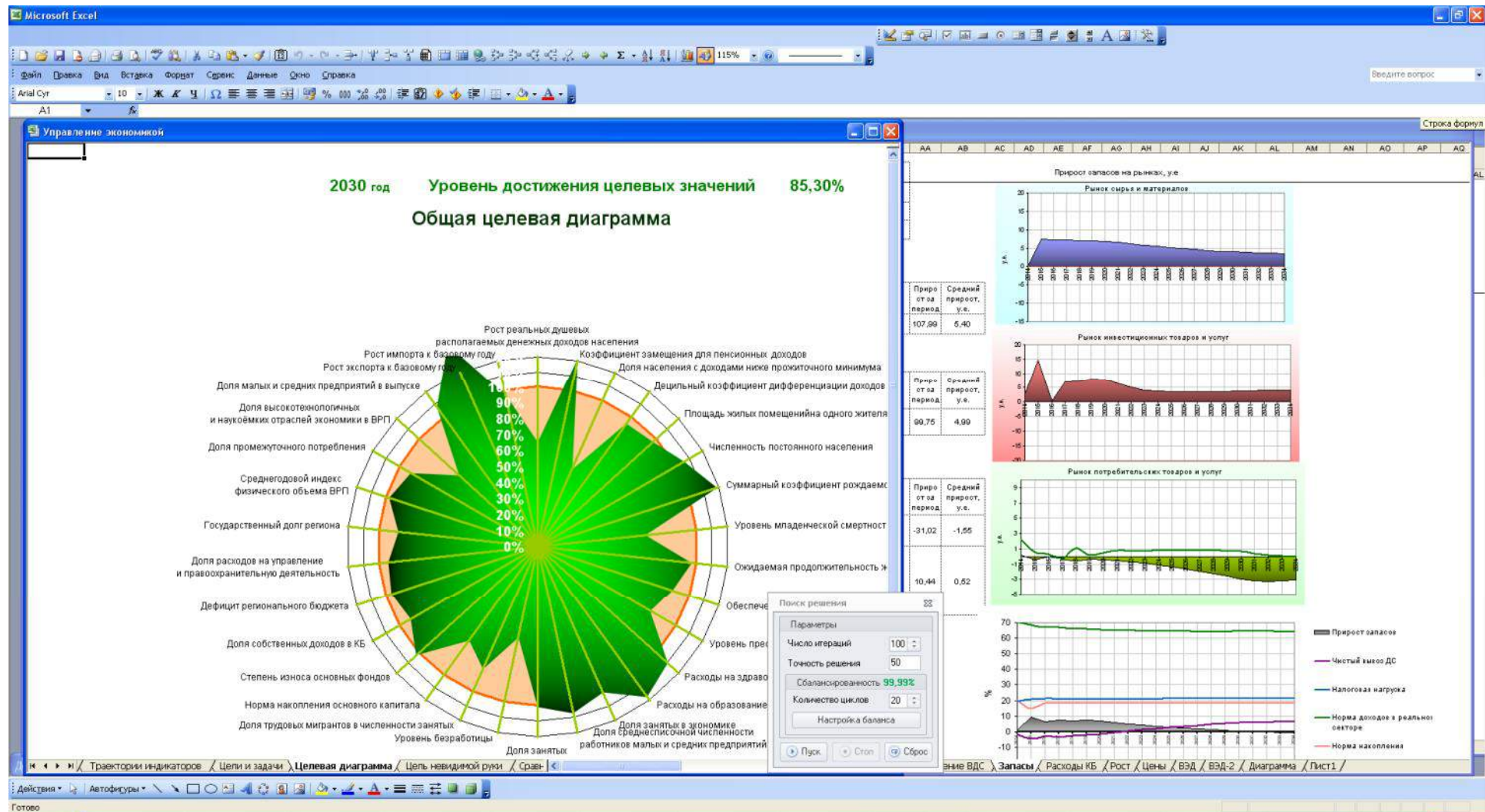
Уровень достижения целевых значений

94,31%

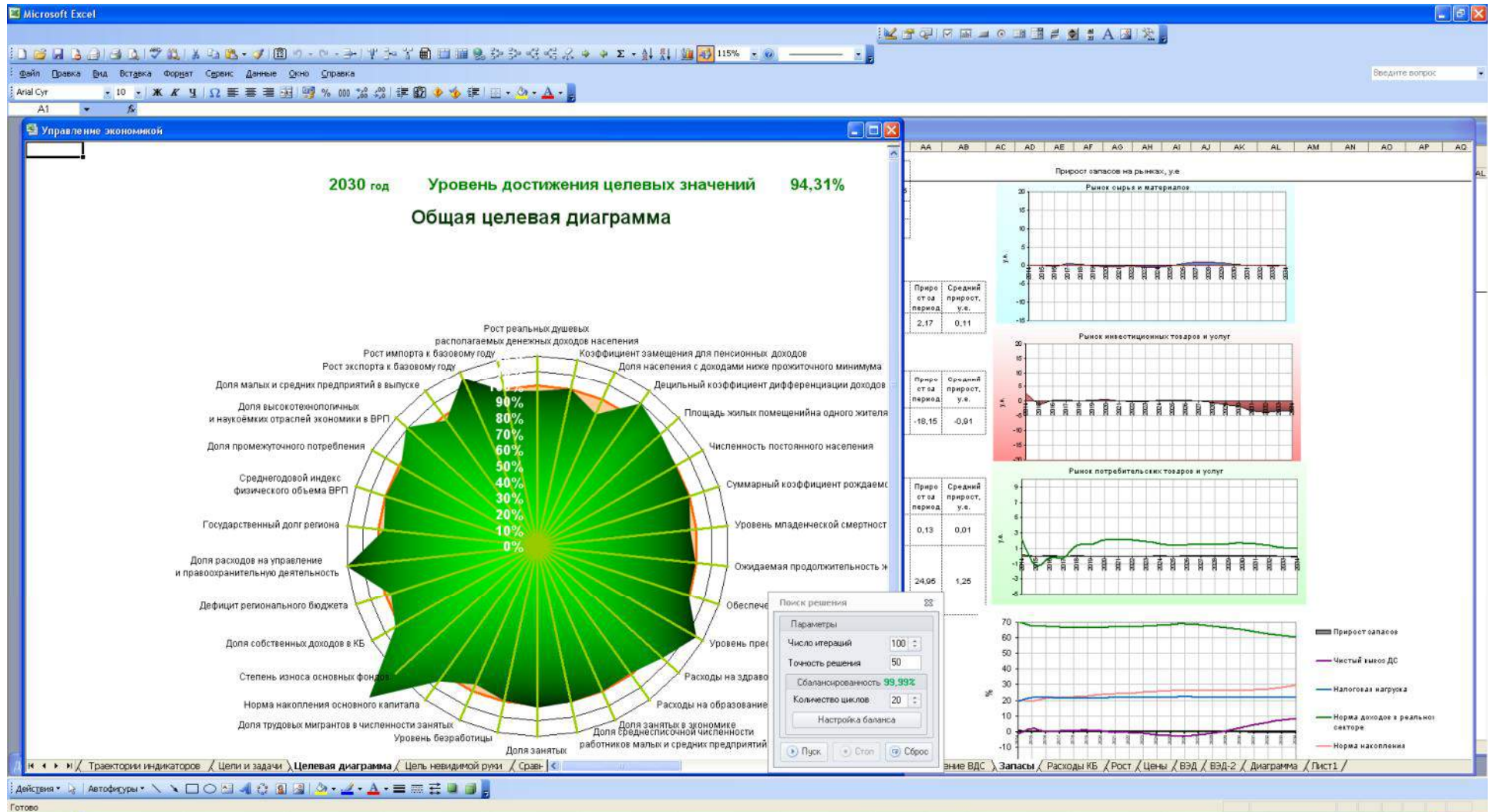
Общая целевая диаграмма



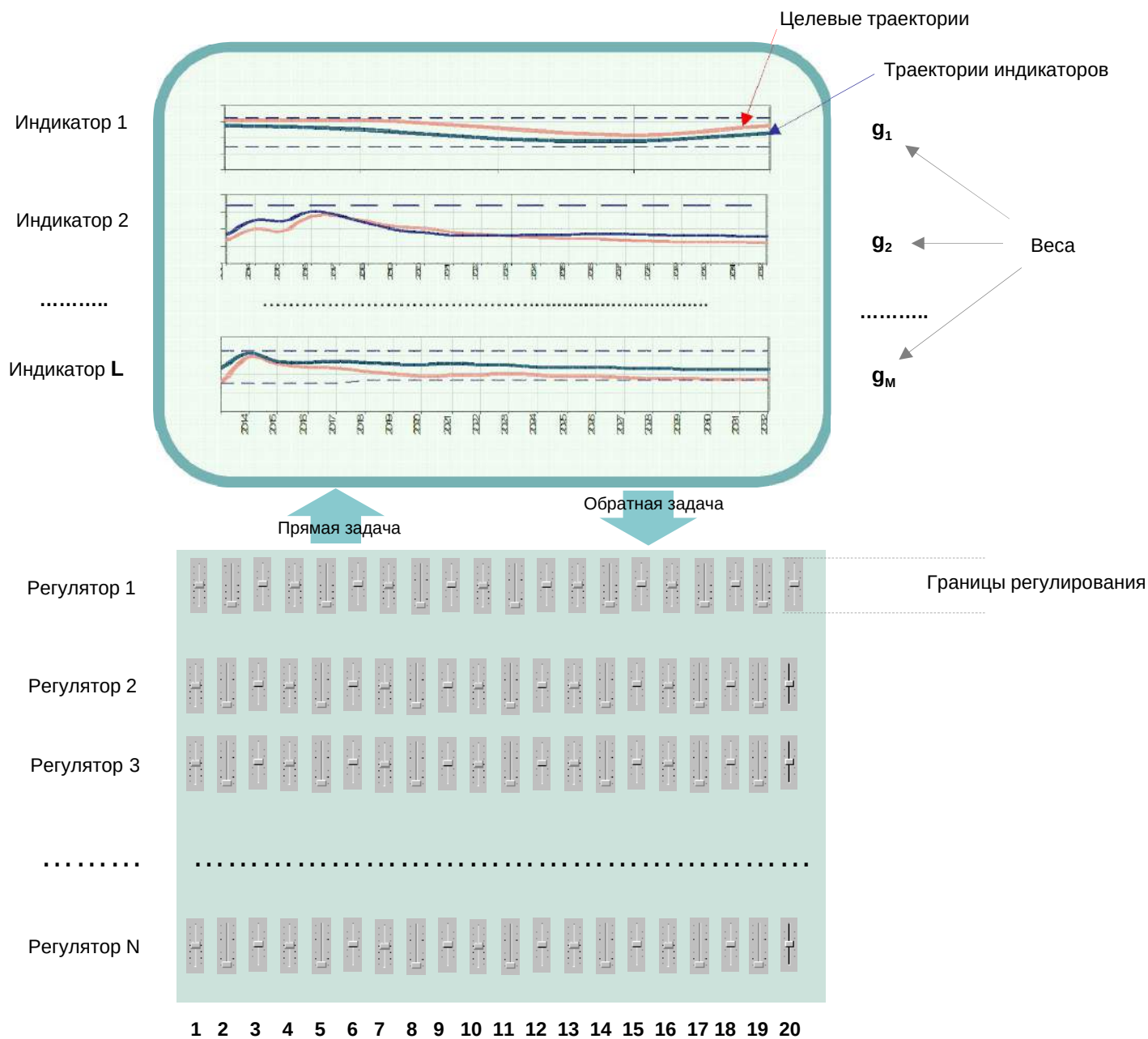
Комплексное решение стратегических задач



Комплексное решение стратегических задач

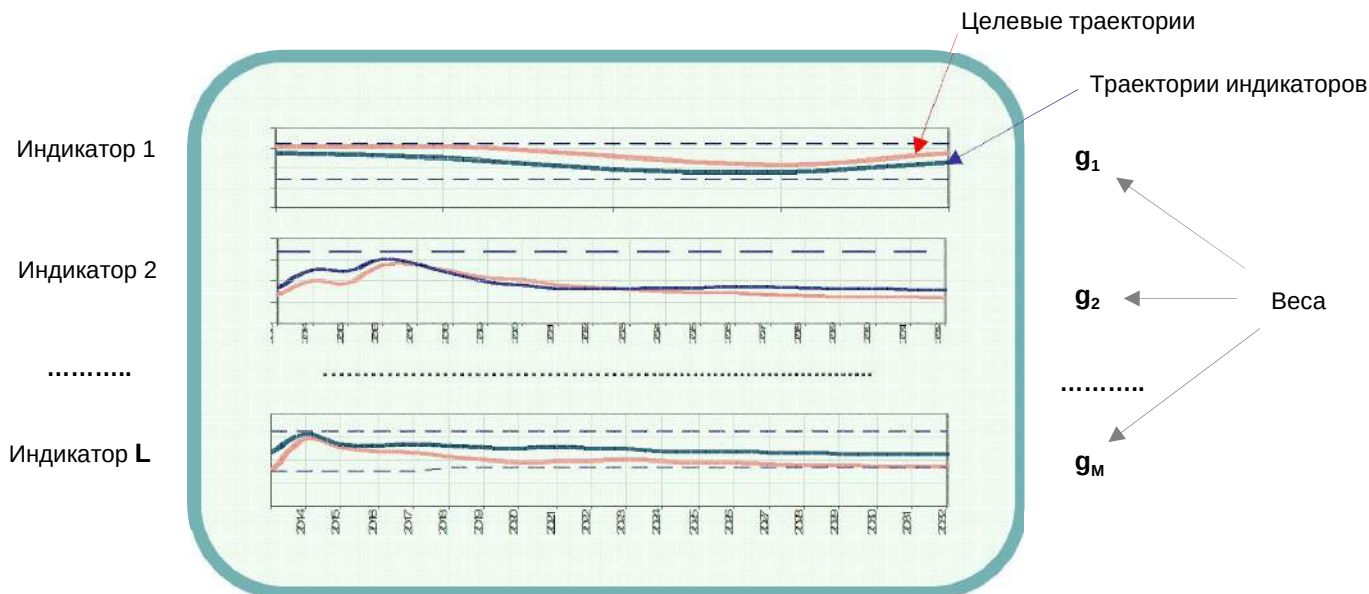


Пространство задачи стратегирования

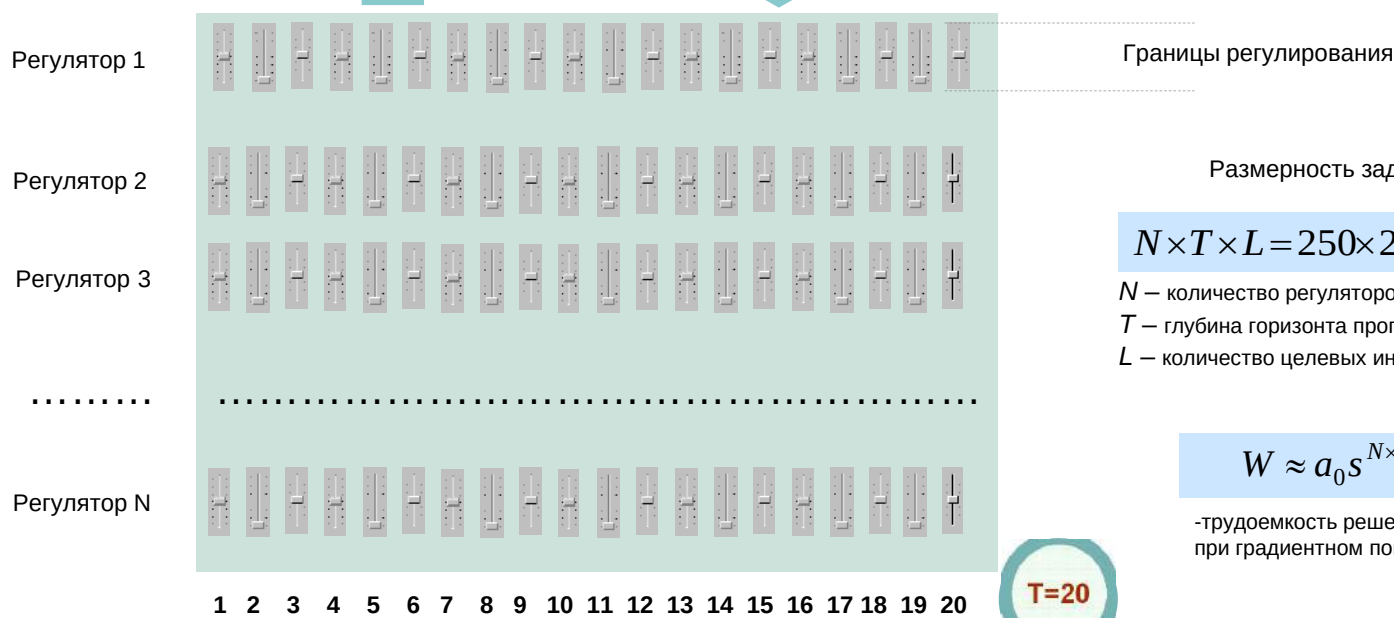


Пространство задачи стратегирования

L=100



N=250



Моделирование деятельности региона

Модель социально-экономической деятельности региона (СЭДР) разрабатывается в классе CGE – моделей (Computable general equilibrium models), рассматривающих развитие региональной экономики как результат деятельности экономических агентов – основных субъектов региональной деятельности

Классы экономических агентов в теории



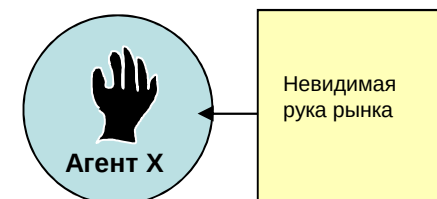
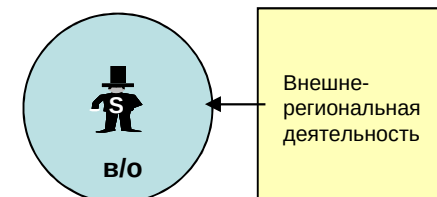
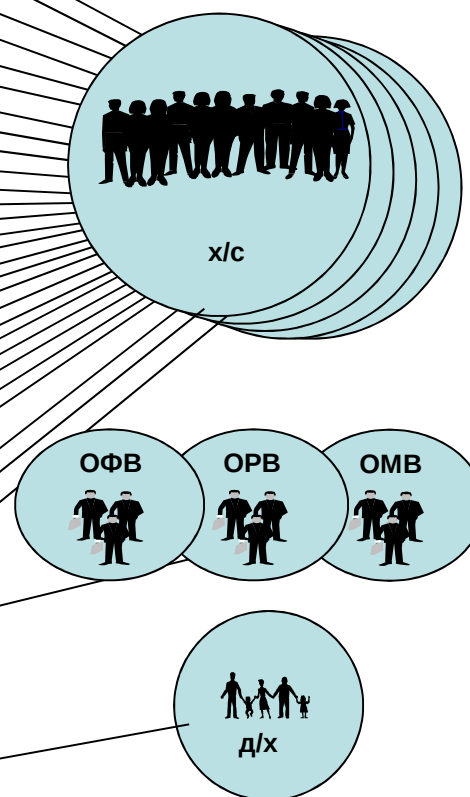
Экономические агенты (ЭА) — это субъекты экономических отношений, принимающие участие в производстве, распределении, обмене и потреблении экономических благ

Экономический агент является коллективным (репрезентативным) субъектом, объединяющим элементарных субъектов, выполняющих сходные роли в экономике

Разбиение экономики субъекта РФ на совокупность ЭА

№ пп	Наименование раздела (подраздела) экономической деятельности	Ед. измерения	2012
	Раздел А: Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	млн. руб.	63 187
1	Подраздел А-01: Сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях	млн. руб.	57 969
2	Подраздел А-02: Лесное хозяйство и предоставление услуг в этой области	млн. руб.	5 219
3	Раздел В: Рыболовство и рыбоводство	млн. руб.	242 20
	Раздел С: Добыча полезных ископаемых	млн. руб.	144 959
4	Подраздел СА: Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых	млн. руб.	142 917
5	Подраздел СВ: Добыча полезных ископаемых, кроме ТЭР	млн. руб.	2 042
	Раздел D: Обрабатывающие производства	млн. руб.	693 537
6	Подраздел DA: Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	млн. руб.	68 298
7	Подраздел DB: Текстильное и швейное производство	млн. руб.	2 362
8	Подраздел DC: Производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	млн. руб.	288
9	Подраздел DD: Обработка древесины и производство изделий из дерева	млн. руб.	1 631
10	Подраздел DE: Целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	млн. руб.	5 933
11	Подраздел DF: Производство кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов	млн. руб.	43 370
12	Подраздел DG: Химическое производство	млн. руб.	103 472
13	Подраздел DH: Производство резиновых и пластмассовых изделий	млн. руб.	28 690
14	Подраздел DI: Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	млн. руб.	15 911
15	Подраздел DJ: Metallургическое производство и производство готовых металлических изделий	млн. руб.	65 836
16	Подраздел DK: Производство машин и оборудования, производство оружия и боеприпасов	млн. руб.	24 390
17	Подраздел DL: Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	млн. руб.	51 825
18	Подраздел DM: Производство транспортных средств и оборудования	млн. руб.	261 304
19	Подраздел DN:	млн. руб.	21 026
20	РАЗДЕЛ E: Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	млн. руб.	130 984
21	РАЗДЕЛ F: Строительство	млн. руб.	128 933
22	РАЗДЕЛ G: Оптовая и розничная торговля...	млн. руб.	171 032
23	Раздел H: Гостиницы и рестораны	млн. руб.	21 829
24	РАЗДЕЛ I: Транспорт и связь	млн. руб.	173 255
25	Раздел J: Финансовая деятельность	млн. руб.	6 769
26	Раздел K Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	млн. руб.	146 108
27	Раздел L Государственное управление и обеспечение военной безопасности...	млн. руб.	51 490
28	Раздел M Образование	млн. руб.	83 216
29	Раздел N Здравоохранение и предоставление социальных услуг	млн. руб.	46 404
30	Раздел O Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	млн. руб.	9 703
31	СЕКТОР G: Домашние хозяйства	млн. руб.	518 861
	Валовой выпуск - всего	млн. руб.	1 821 619

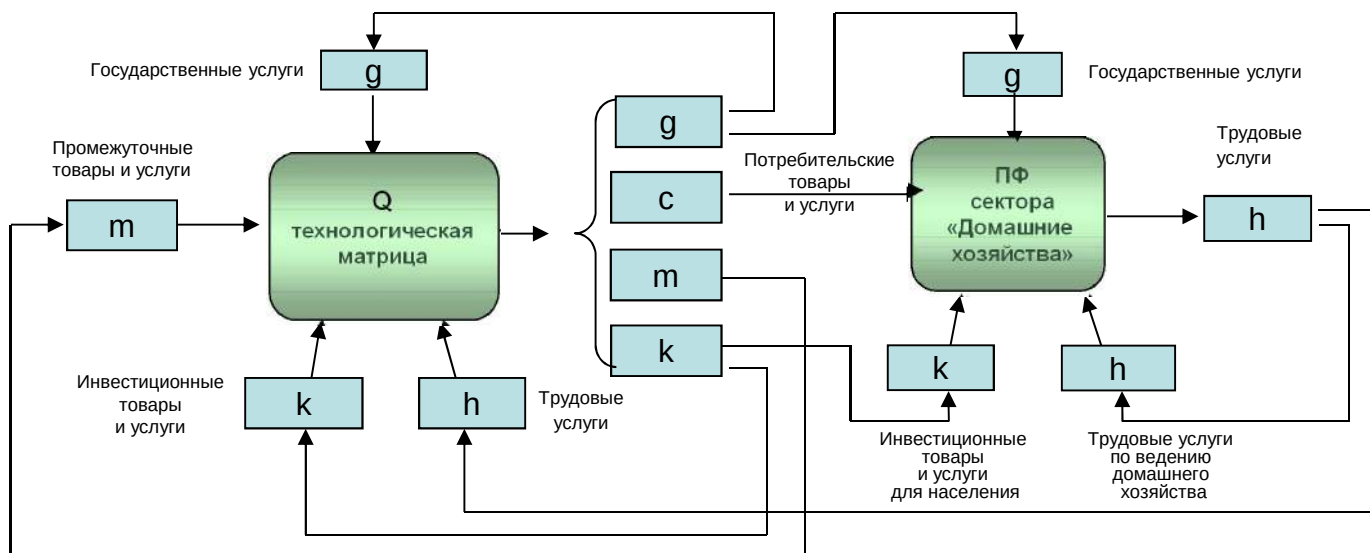
Целесообразно разбить экономику региона на совокупность экономических агентов по границам разделов и подразделов ОКВЭД



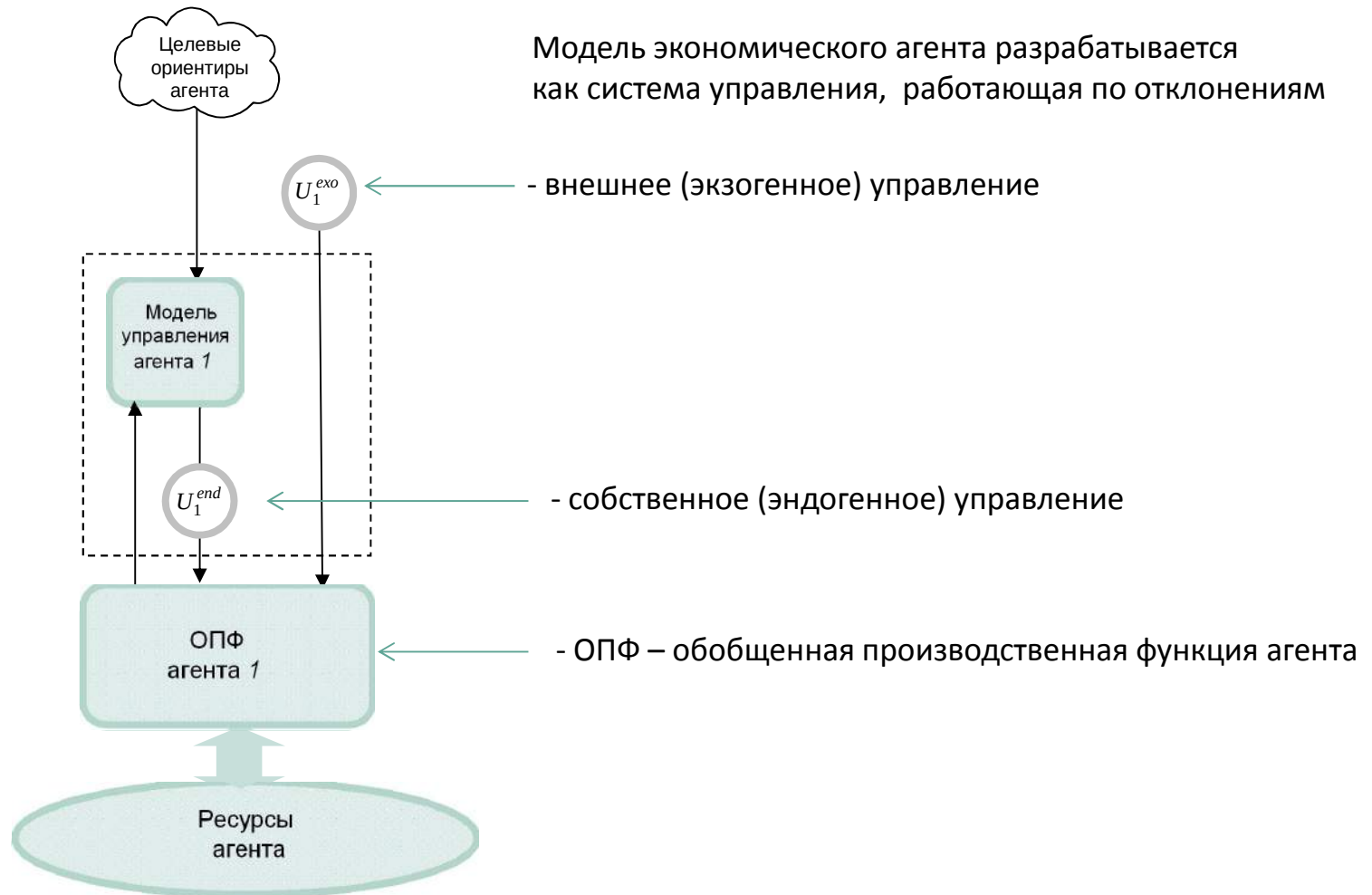
Обобщенная модель товаров и услуг как условных продуктов (5 продуктов)

Предлагается следующая линейка базовых условных продуктов:

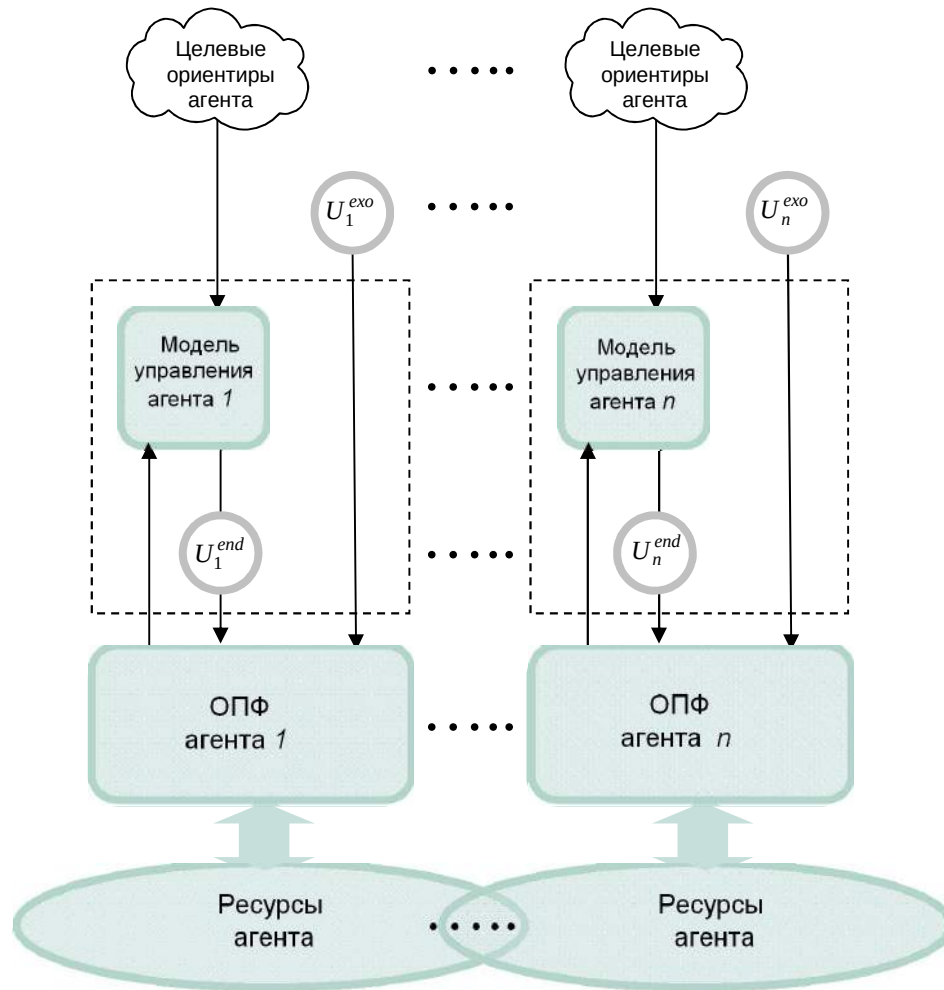
- 1 - промежуточные товары и услуги (*продукт m*);
- 2 - инвестиционные товары и услуги (*продукт k*);
- 3 - потребительские товары и услуги (*продукт c*);
- 4 - государственные услуги (*продукт g*);
- 5 - трудовые услуги (*продукт h*).



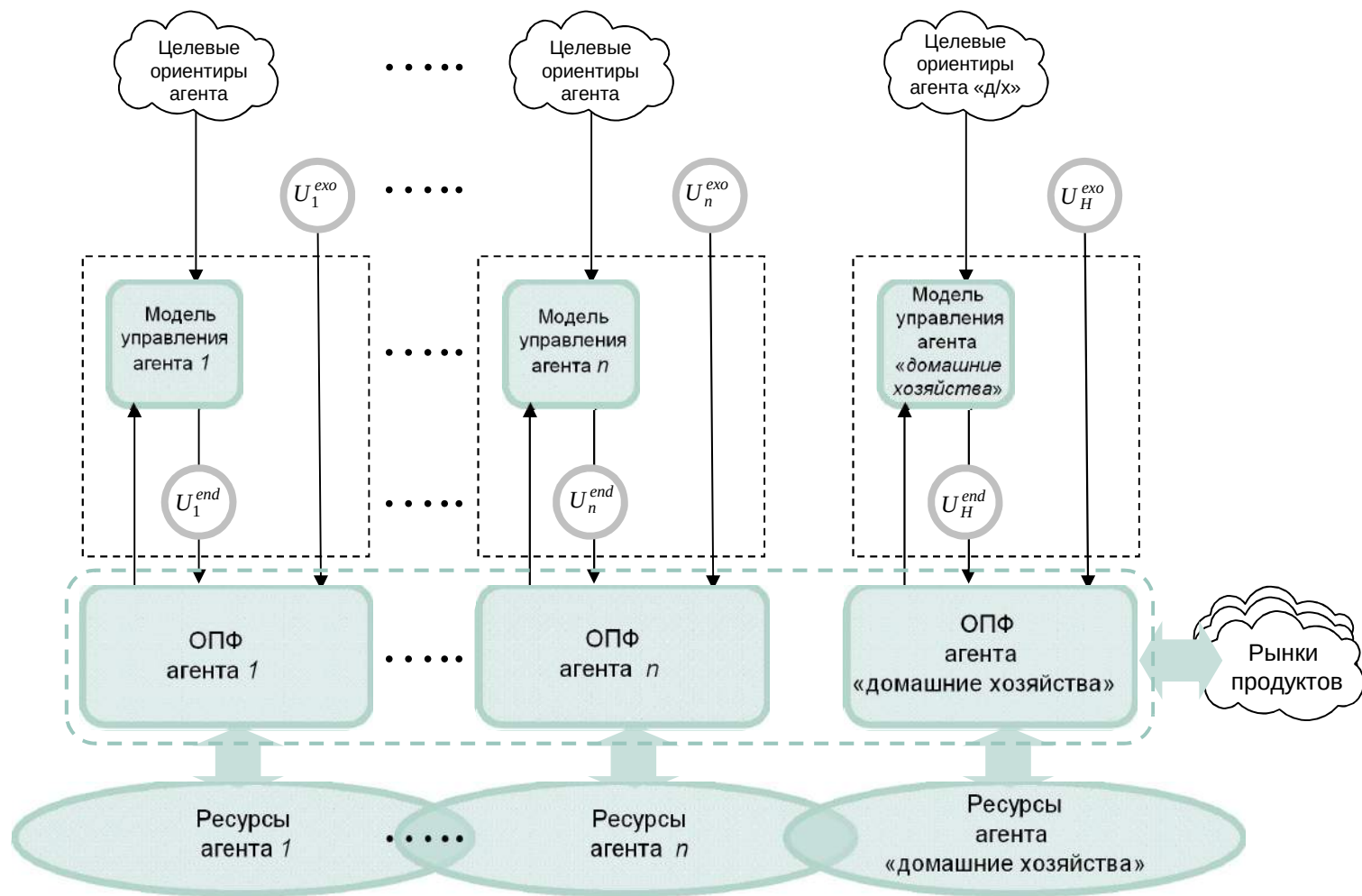
Модель экономического агента



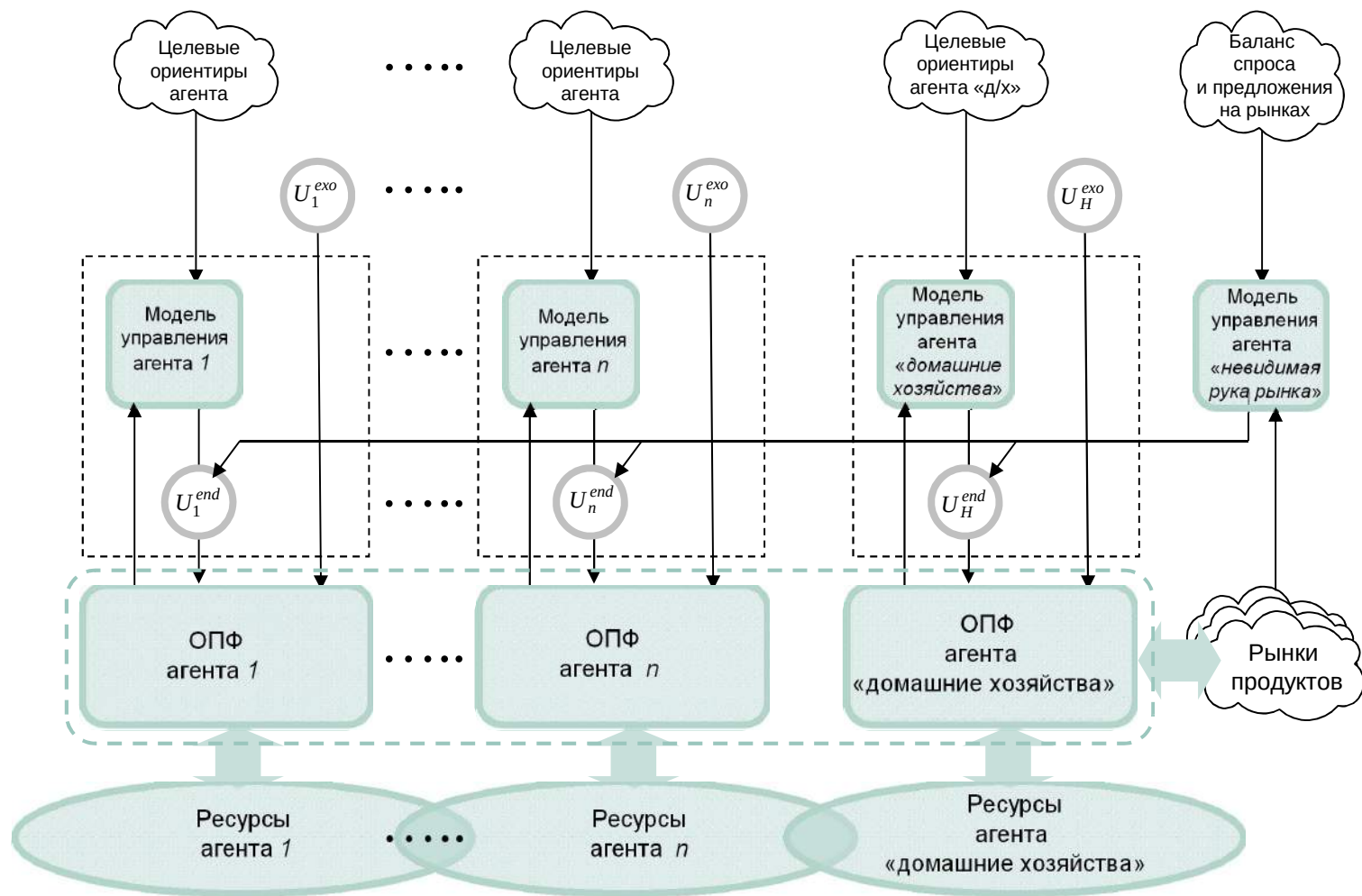
Модели экономических агентов



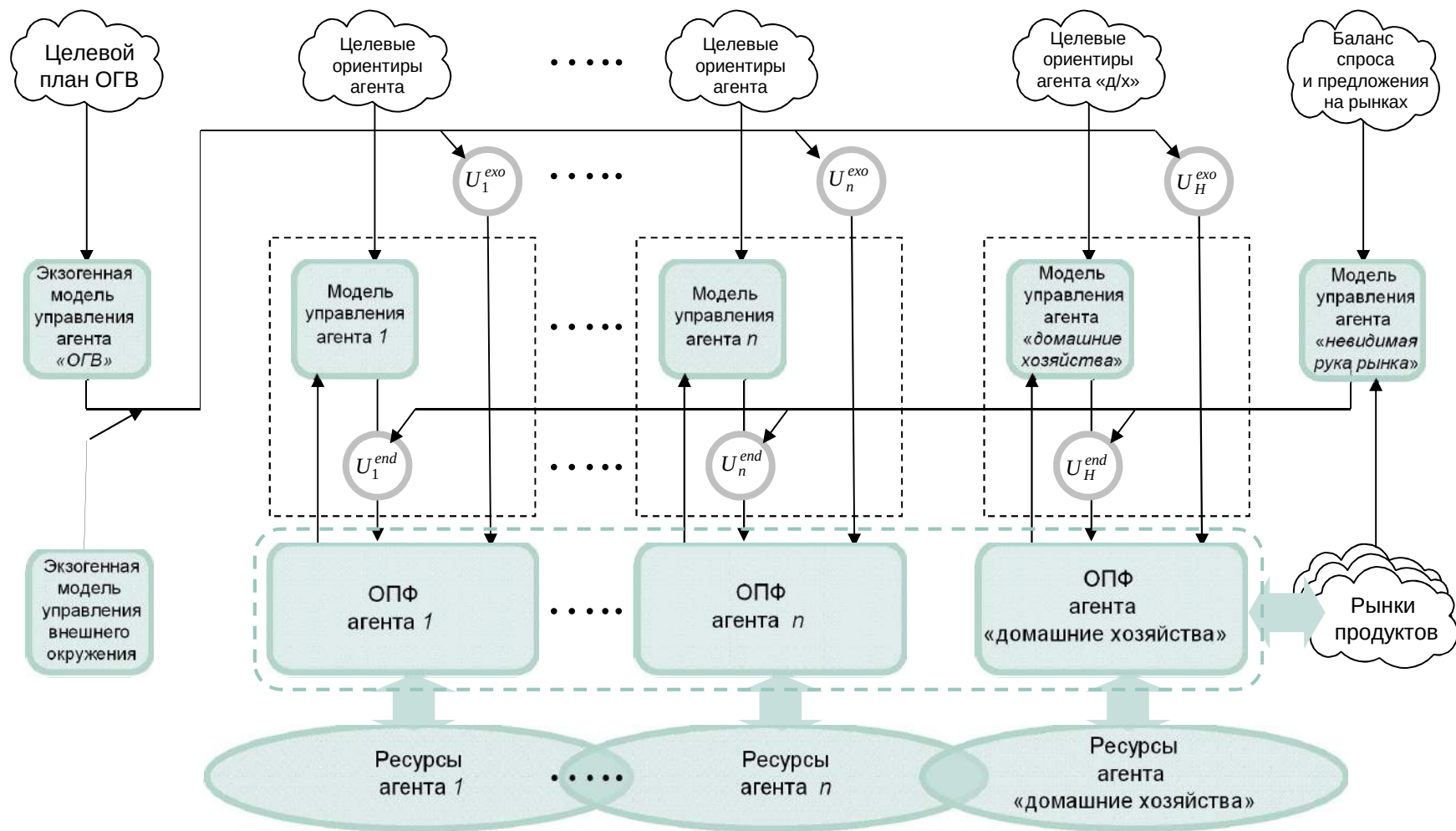
Модели экономических агентов



Модели экономических агентов

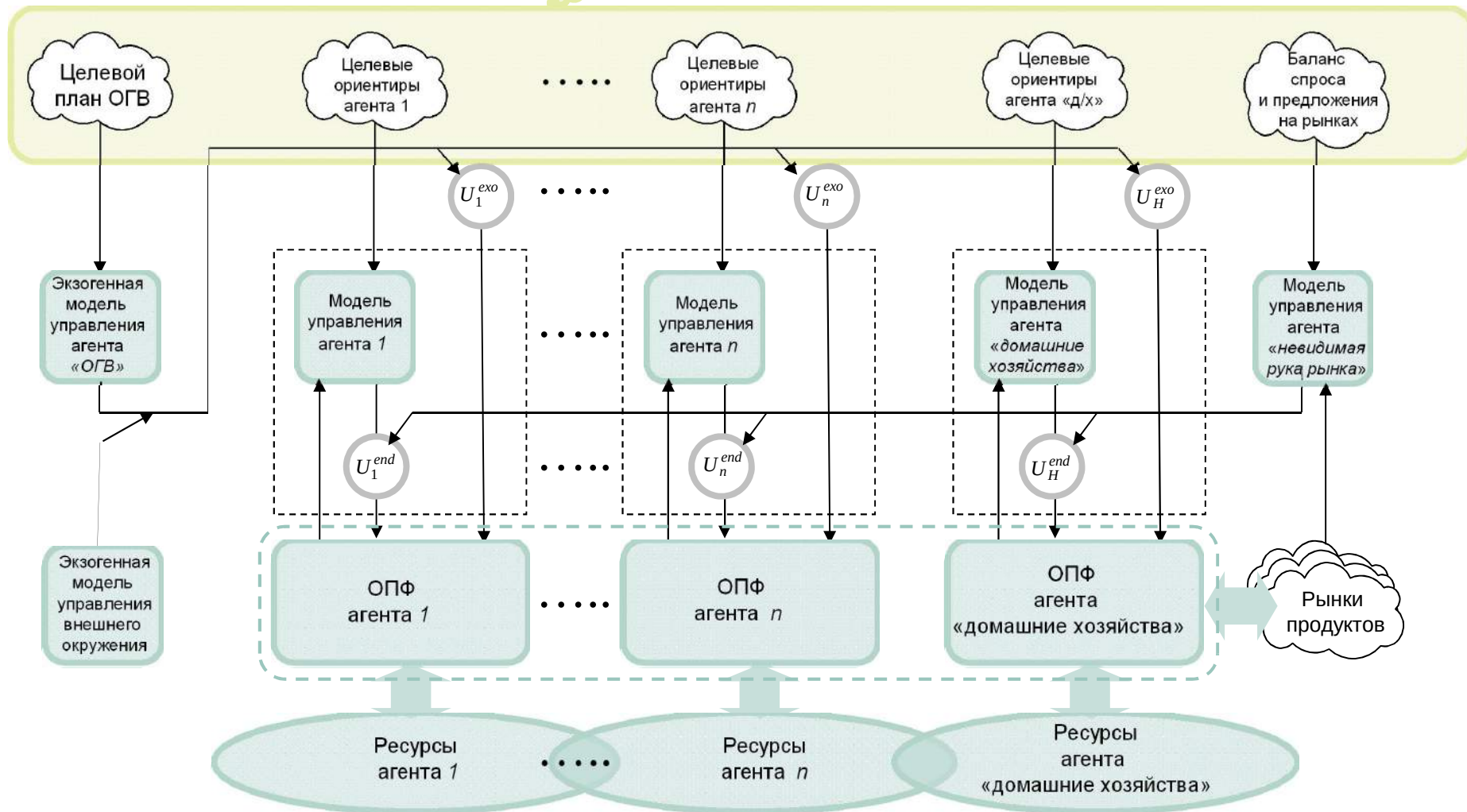


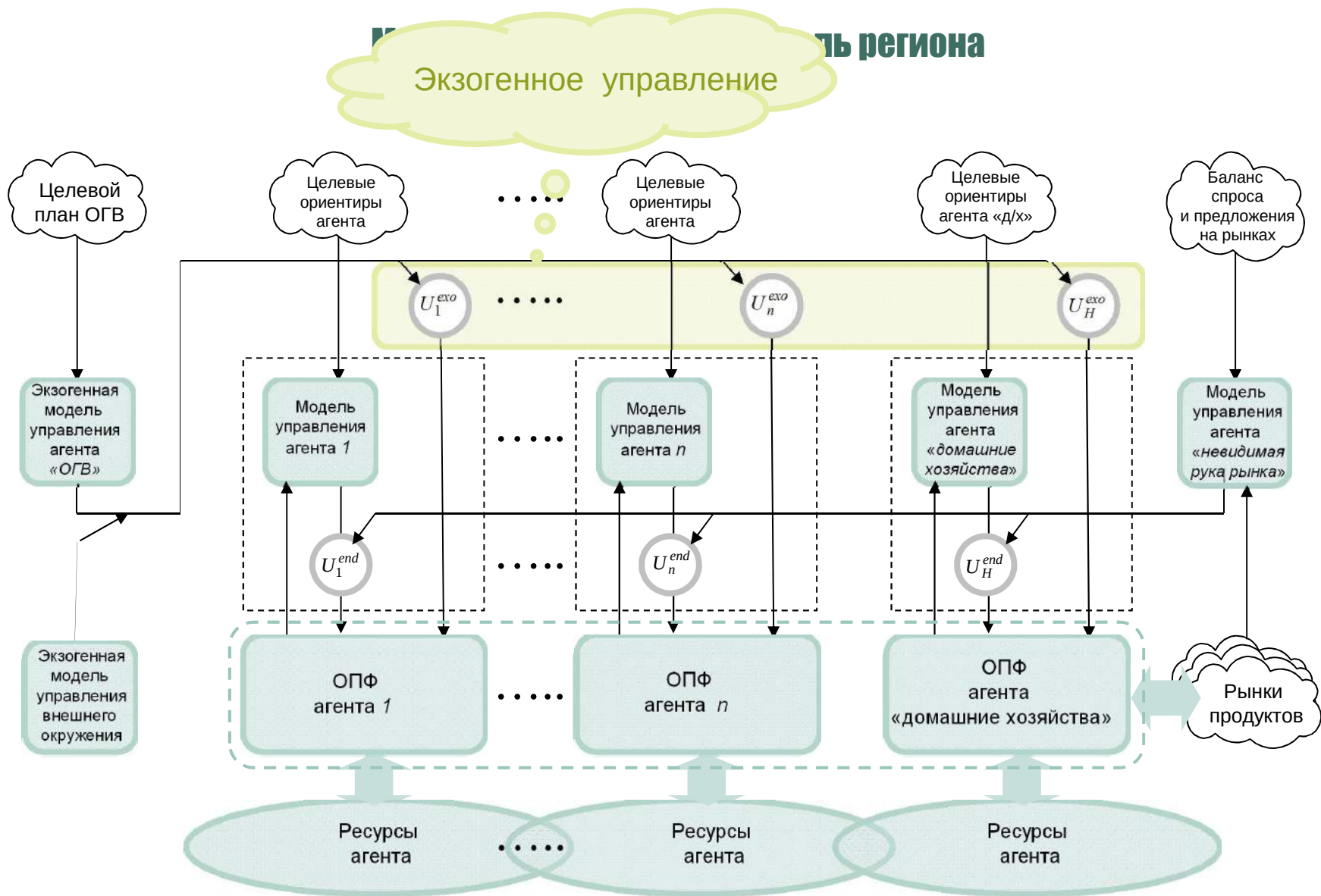
Макроэкономическая модель региона



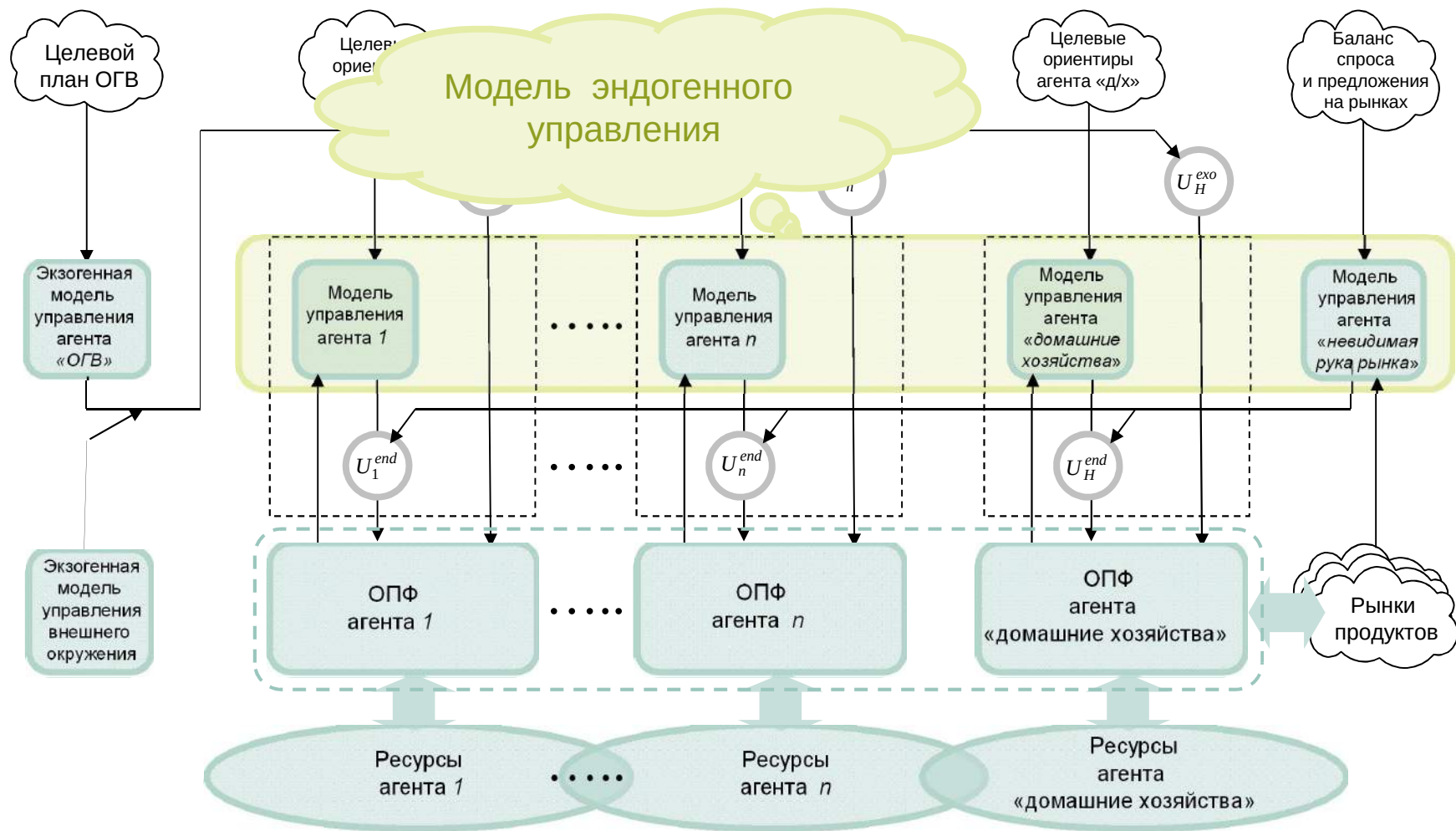
Целевые ориентиры

агента

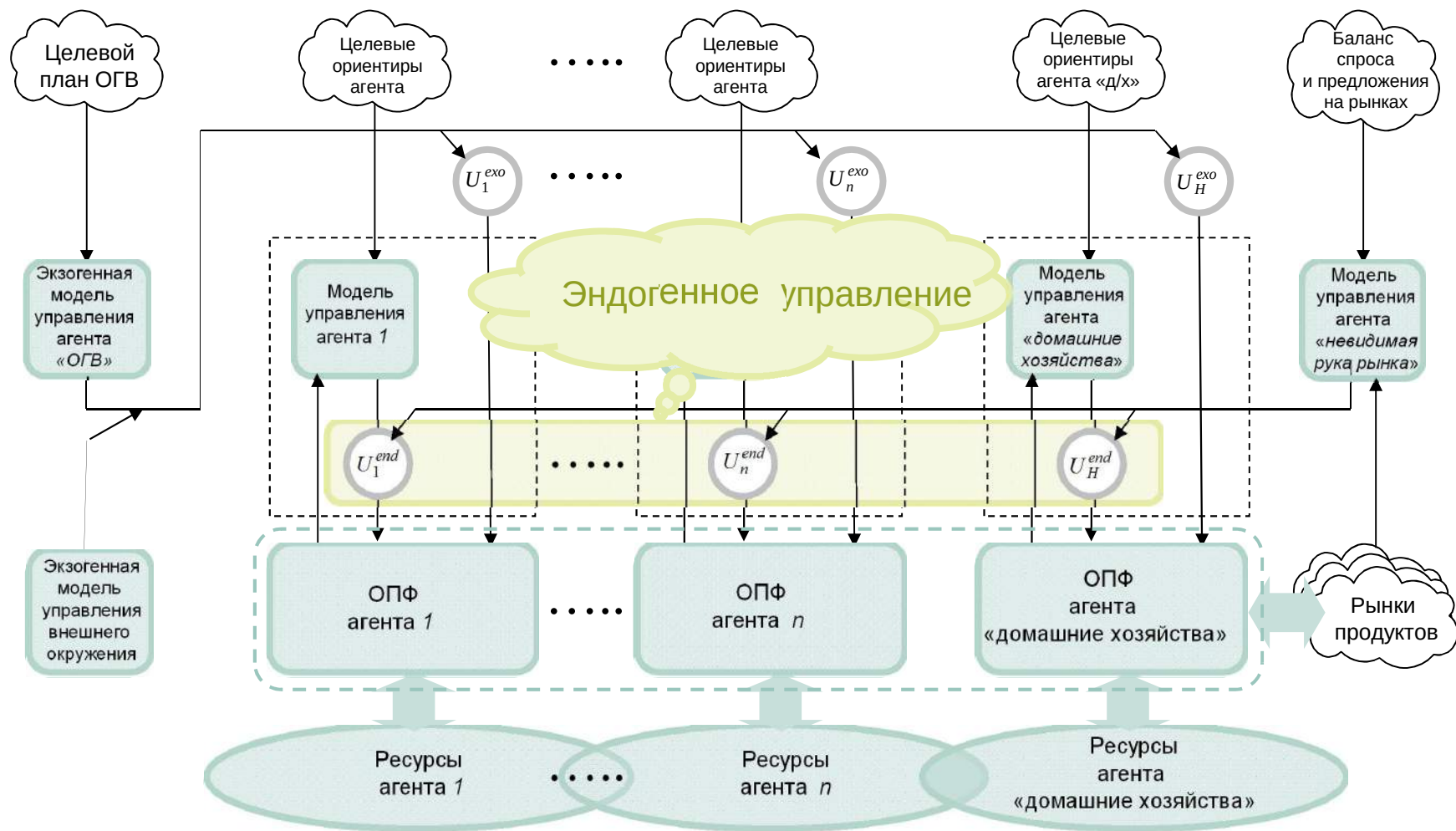




Макроэкономическая модель региона



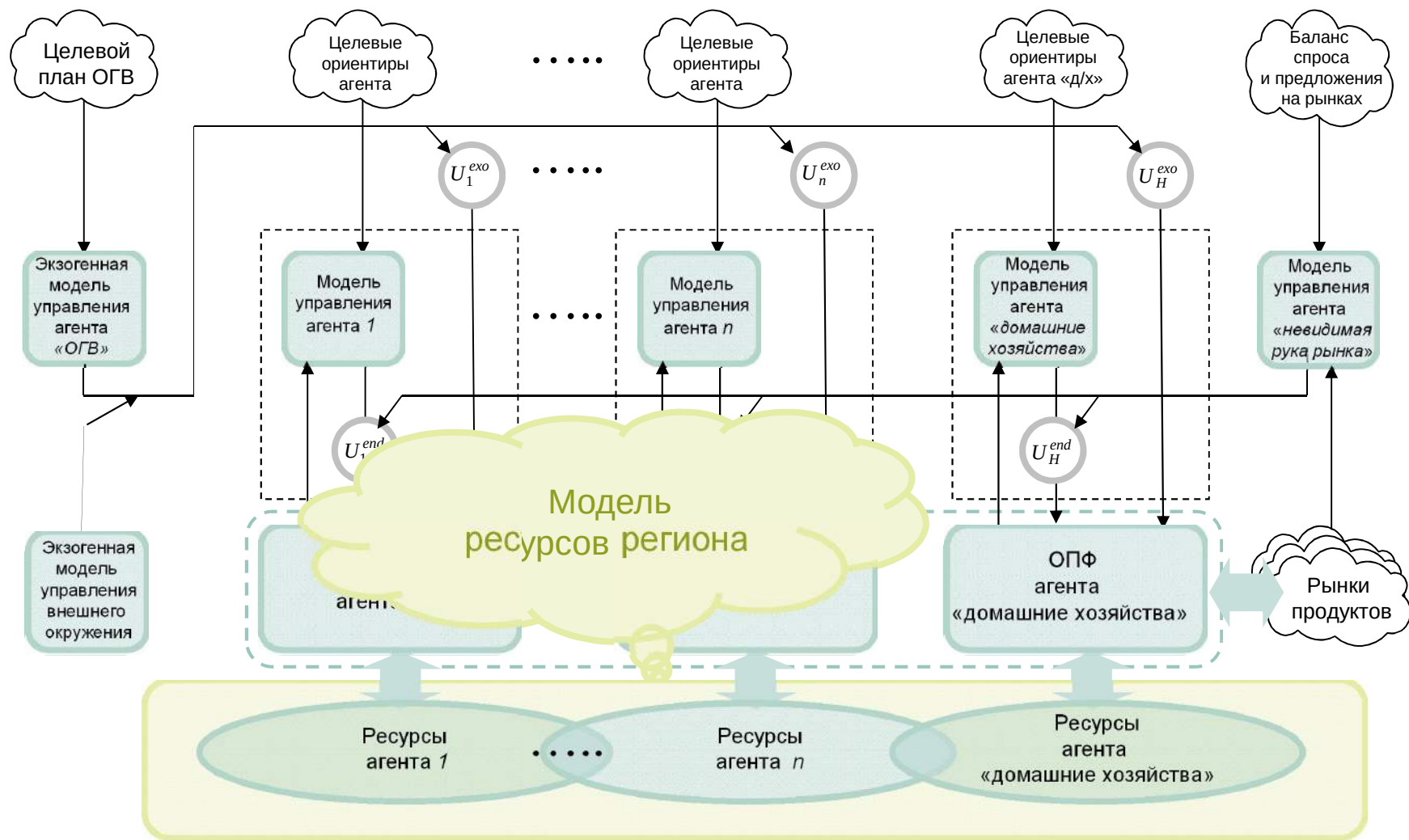
Макроэкономическая модель региона



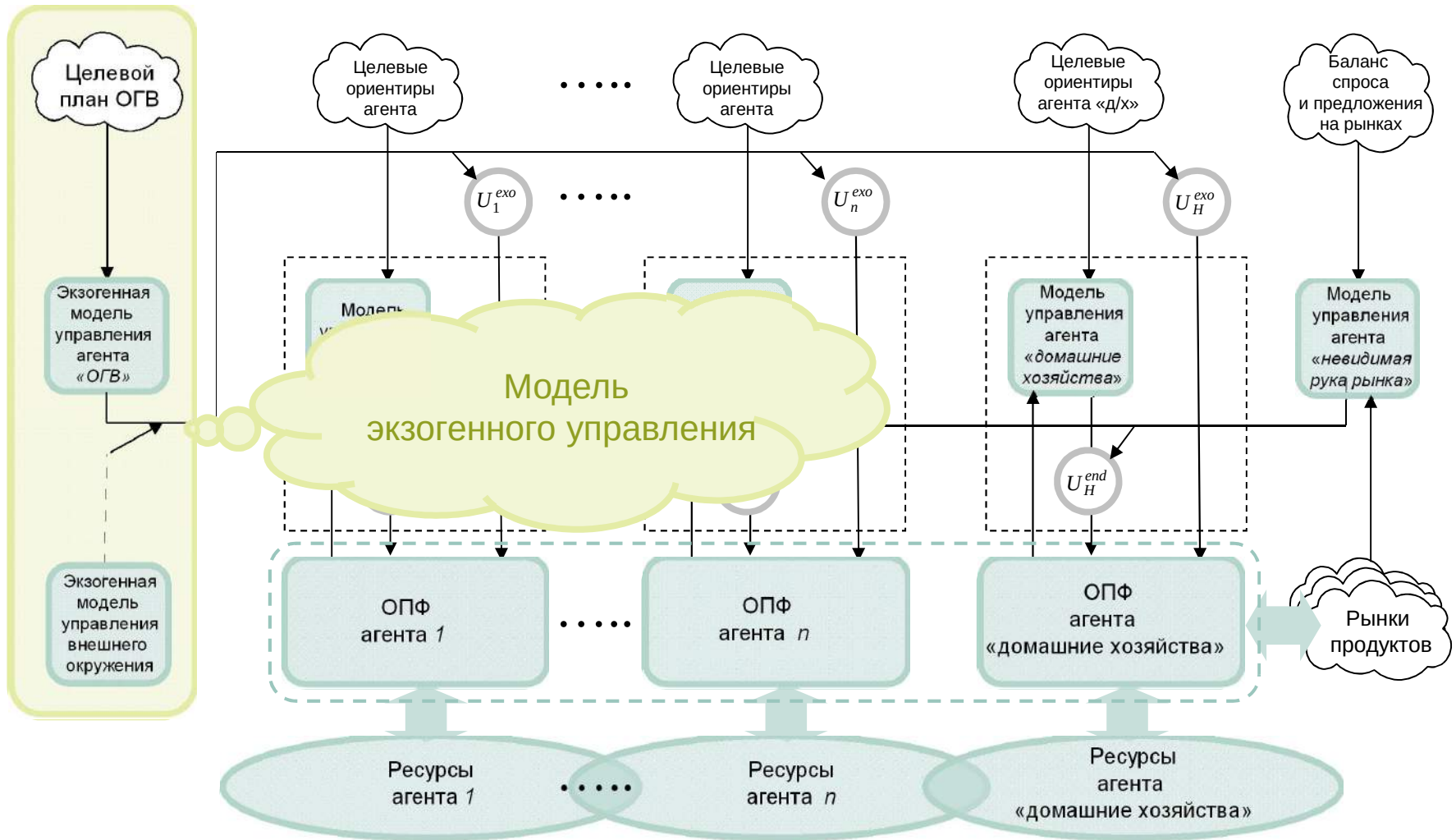
Макроэкономическая модель региона



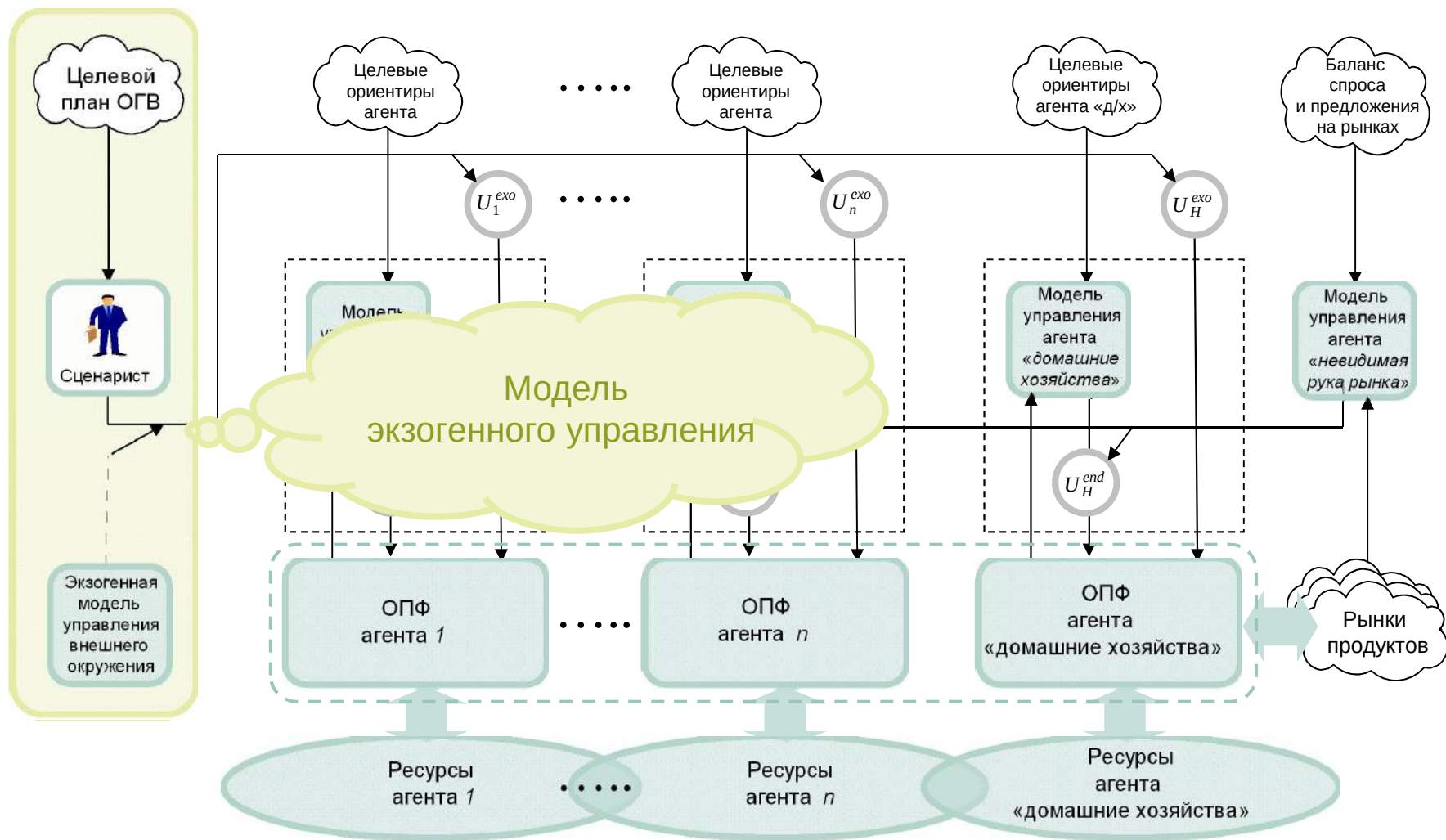
Макроэкономическая модель региона



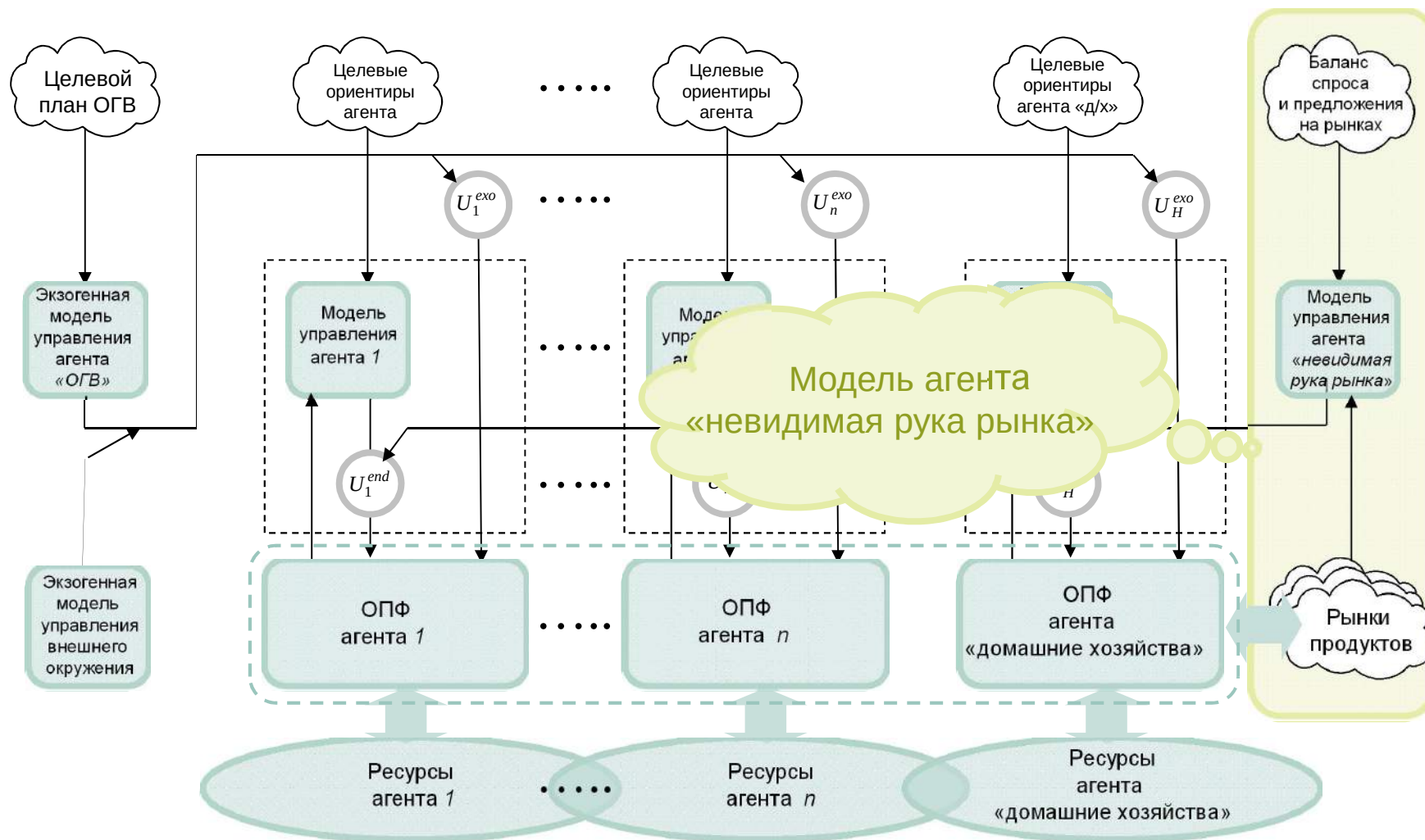
Макроэкономическая модель региона



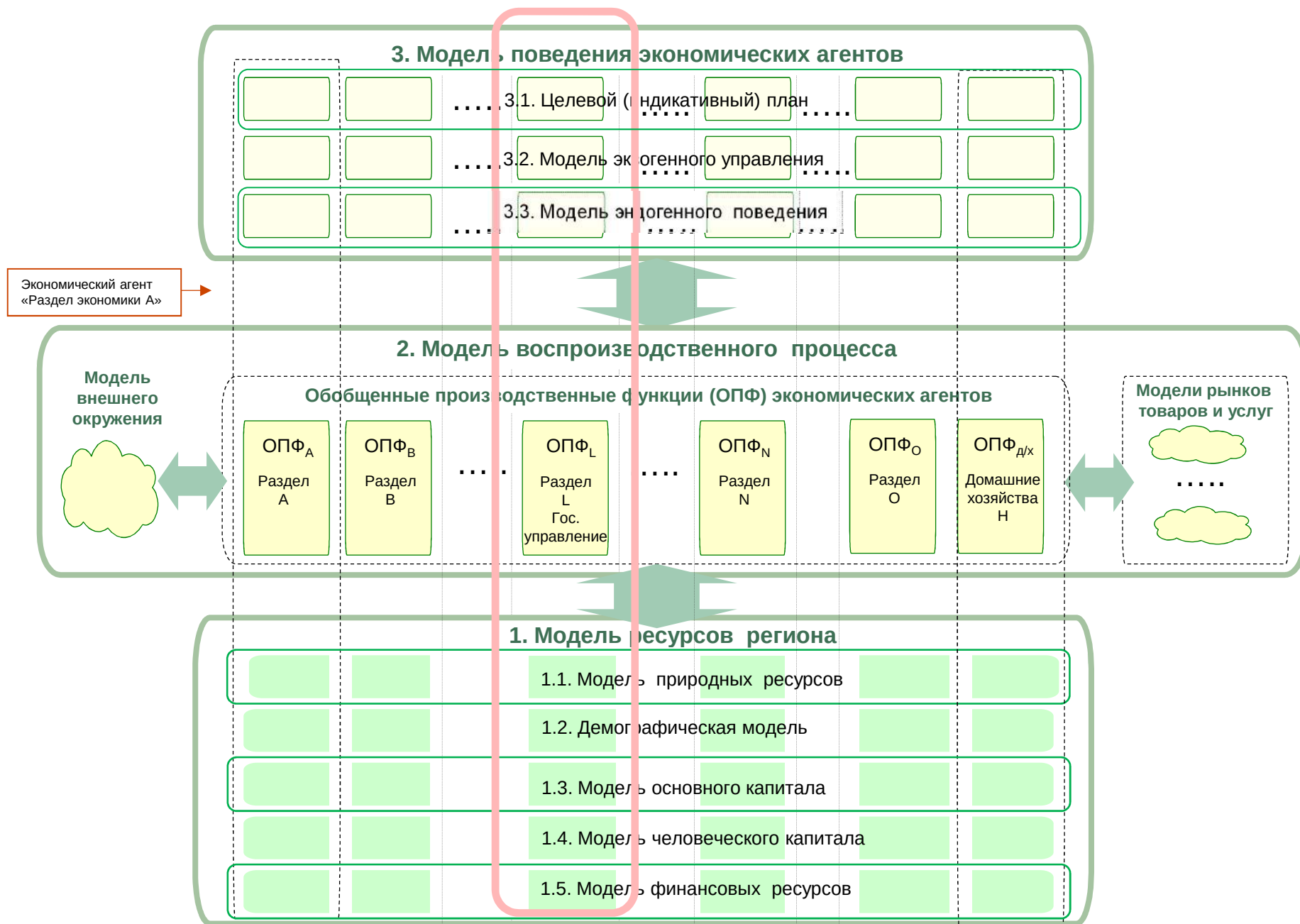
Макроэкономическая модель региона



Макроэкономическая модель региона



Модель региона как матрица моделей ЭА



Смена экономических зон в Калининградской области

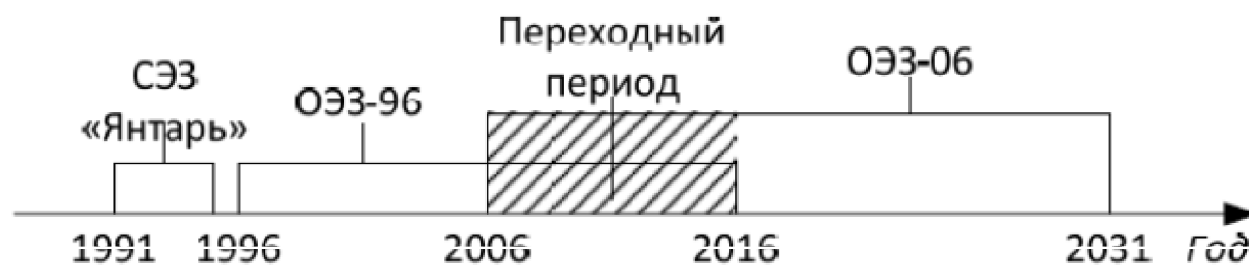
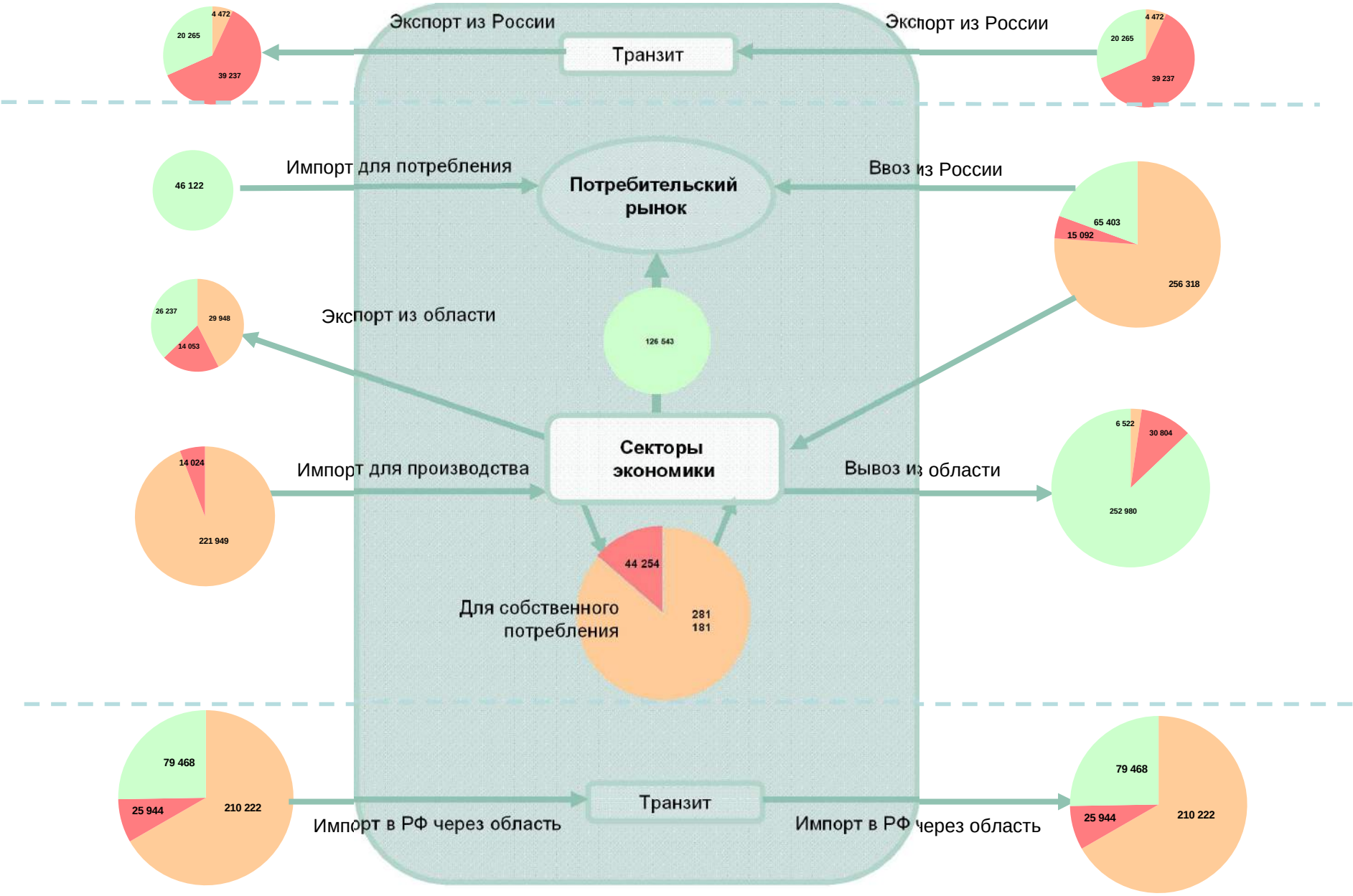
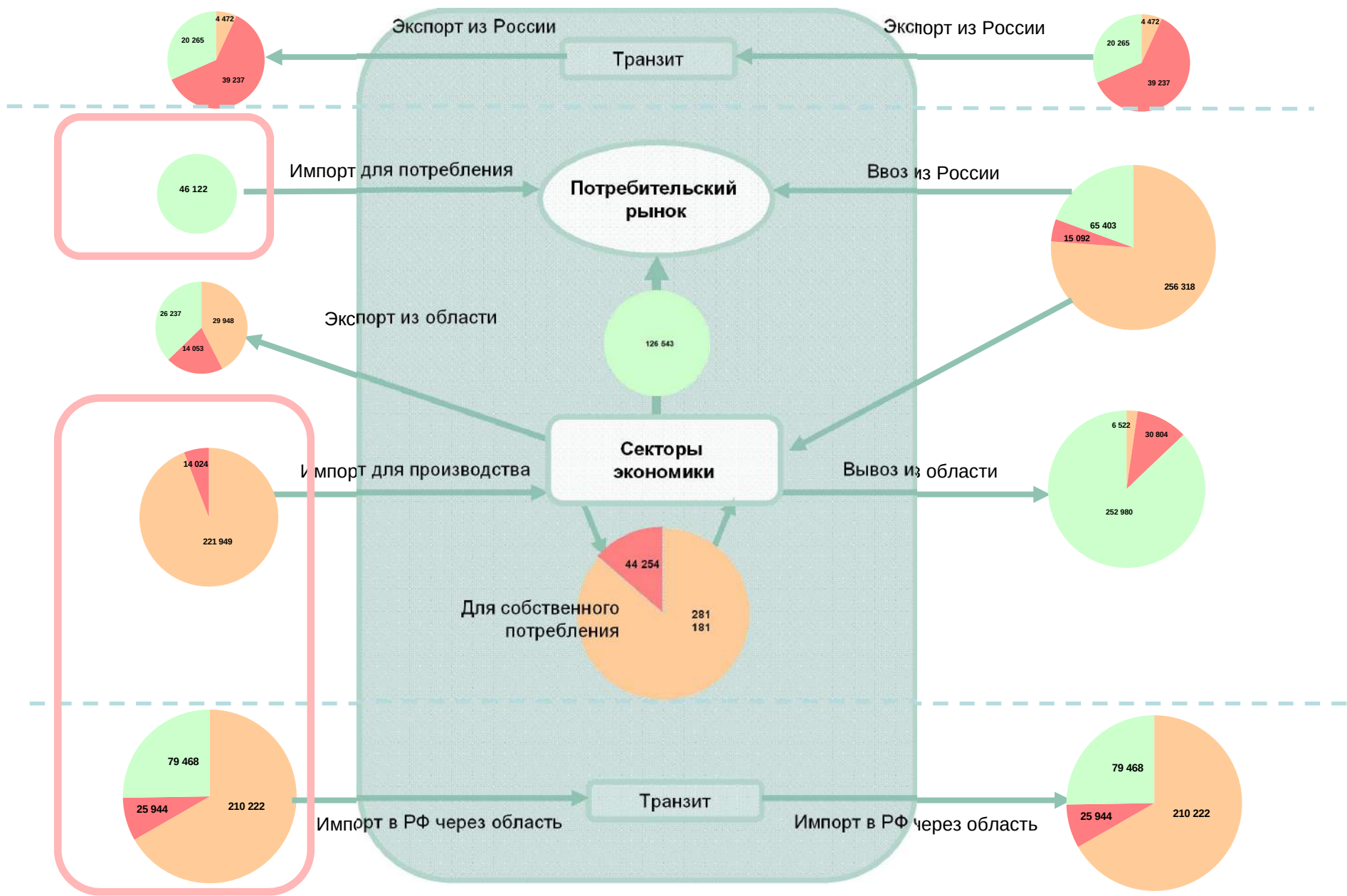


Рис. 1. Схема эволюции режима особой экономической зоны в Калининградской области

Потоки товаров в экономике Калининградской области



Потоки товаров в экономике Калининградской области



Потоки товаров в экономике Калининградской области

