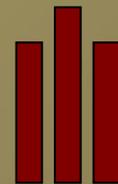


ИРЭИ

СОВРЕМЕННЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ СТАНДАРТИЗАЦИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ В РОССИИ И ЗА РУБЕЖОМ

Бурак П.И., директор Института региональных экономических исследований (ИРЭИ) вице-президент РАЕН, полномочный представитель ТК 115 «Устойчивое развитие административно – территориальных образований» Росстандарта, д.э.н., профессор, академик РАЕН

Зворыкина Т.И - руководитель Центра научных исследований и технического регулирования в сфере услуг ИРЭИ. д.э.н., профессор, академик РАЕН



ИРЭИ

СТАНДАРТИЗАЦИЯ – установление норм, правил и характеристик в целях обеспечения безопасности, технической и информационной совместимости, безопасности и взаимозаменяемости продукции, экономии всех видов ресурсов, обеспечения экономической стабильности и обороноспособности страны.

ДОКУМЕНТ ПО СТАНДАРТИЗАЦИИ - документ, в котором для добровольного и многократного применения устанавливаются общие характеристики объекта стандартизации, а также правила и общие принципы в отношении объекта стандартизации, за исключением случаев, если обязательность применения документов по стандартизации устанавливается федеральным законом.

ЦЕЛИ СТАНДАРТИЗАЦИИ В РАЗНЫЕ ПЕРИОДЫ ВРЕМЕНИ



Новые тенденции в технике, экономике, обществе



ИРЭИ

1

Новые материалы: биоактивная бумага, композиты, сверхпрочные углепластики для космоса и авиации, продукция углехимии, пластики из опилок и крабовых панцирей

2

Новые технологии: нанотехнологии, оптико-волоконные технологии, технологии промышленной трёхмерной печати, телескопические технологии (SPIDER), новые технологии абсорбции и рассеивания света

3

Экономика: электронная торговля, электронный банкинг, электронный франчайзинг, электронные брокерские услуги

4

Информационное общество: социальные сети, открытое правительство; портал государственных услуг; система электронных платежей

«Стандартизация – развивающийся механизм инновационного развития ЭКОНОМИКИ»



ИРЭИ

*Стандарты сегодня это новые объекты и новые сферы.
Стандартизация – инструмент повышения качества нормативно-правового регулирования.*

План мероприятий («дорожная карта») Развития Стандартизации в Российской Федерации на период до 2027 года

- **Совершенствование законодательства (электронная среда, копирайт, КоАП)**
- **Международное и межрегиональное сотрудничество**
- **Развитие инфраструктуры стандартизации**
- **Подготовка кадров и их переподготовка**
- **Государственное партнерство, сотрудничество с бизнесом**
- **Популяризация**
- **Совершенствование функционирования стандартизации оборонной продукции**
- **Ресурсное обеспечение работ**
- **Мониторинг реализации плана мероприятий**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

МОСКВА

Минпромторг России (Д.В.Мантурову)
Минобороны России (С.К.Шойгу)
Минобрнауки России (М.М.Котопкову)
Минтруд России (М.А.Топилину)
Росстандарт (А.В.Абрамову)
Федеральным органам исполнительной власти (по списку)

Прошу обеспечить выполнение Плана мероприятий ("дорожной карты") развития стандартизации в Российской Федерации на период до 2027 года.

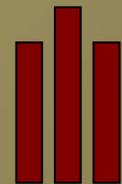
15 ноября 2019 г.

ДК-П7-9914



Зак

Стандартизация в документах стратегического планирования



ИРЭИ

Государственные программы 5 из 41

- Информационное общество
- Развитие транспортной системы
- Воспроизводство и использование природных ресурсов
- Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия
- Развитие энергетики
- Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности

Национальные проекты 5 из 12:

- Цифровая экономика Российской Федерации
- Жилье и городская среда
- Безопасные и качественные
- Автомобильные дороги
- Экология
- Международная кооперация и экспорт

Отраслевые, национальные и межотраслевые стратегии 5 из 7

- Стратегия развития туризма на территории Северо - Кавказского федерального округа до 2035 года;
- Стратегия развития машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2030 :
- Долгосрочная стратегия развития зернового комплекса Российской Федерации до 2035 года;
- Стратегия развития экспорта услуг до 2025 года;
- Стратегия развития туризма в России до 2035 года.

Дорожные карты

- Планы мероприятий («дорожные карты») по совершенствованию законодательства и устранению административных барьеров в целях обеспечения реализации национальных технологических и инициатив по направлениям: «Технет», «Автонет», «Маринет»;
- План мероприятий («дорожная карта») по развитию нефтегазохимического комплекса в Российской Федерации на период до 2025 года;
- План мероприятий («дорожная карта») по развитию алюминиевой промышленности на 2018-2023 годы;
- План мероприятий по реализации Стратегии развития янтарной отрасли Российской Федерации на период до 2025 года;
- Комплекс мер по формированию современной спортивной индустрии на 2019-2020 годы.

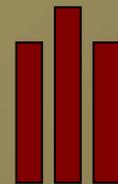
СРЕДНЕСРОЧНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРЕИМУЩЕСТВА



ИРЭИ

- Снижение себестоимости продукции, упрощение производственных процессов за счет функциональной совместимости
- Позитивное влияние на рост производительности труда (13% - 27%)
- Возможность влиять на содержание глобальных нормативных требований путем участия в разработке МС
- Возможность опередить конкурентов (за счет скорейшего внедрения нового стандарта на товар/технология с новыми свойствами)
- Содействие продвижению продукции на глобальные рынки путем гармонизации стандартов с новейшими стандартами ИСО/МЭК и участия в международных схемах сертификации
- Проведение испытаний по международным стандартам в международно-признанных лабораториях дает основание изготовителям декларировать соответствие продукции в Европейском Союзе (СЕ-декларирование) без дополнительных испытаний

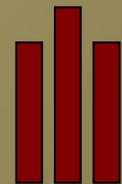
ДОЛГОСРОЧНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРЕИМУЩЕСТВА



ИРЭИ

- Существенное сокращение сроков внедрения новой продукции и технологий за счет применения уже разработанных типовых (наилучших) практик и технологий
- Содействие внедрению инновационных решений
- Содействие развитию малого и среднего бизнеса (за счет предложения апробированных решений, повышения доверия к продукции небольших предприятий, повышения культуры производства и качества продукции и услуг)
- Устранение дефектов рынка за счет нормирования в стандартах экологических нормативов, требований по охране труда, к маркировке товаров и т.п. (повышение качества жизни)
- Постоянный рост квалификации кадрового состава
- Стабильное положение на внутреннем и внешнем рынках

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРЕИМУЩЕСТВА СТАНДАРТИЗАЦИИ



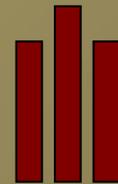
ИРЭИ

По оценкам ISO, выгода от применения стандартов на предприятиях составляет до **4%** их годового дохода от продаж. Применение стандартов в том числе позволяет экономить до **6%** от затрат на **5** основных бизнес-процессов: закупки, логистика, производство, дистрибуция и сервисное обслуживание.

По данным наших исследований, российские предприятия отмечают улучшение по экономическим показателям своей деятельности на **32%** за счет использования методов стандартизации и, соответственно, повышения качества продукции и услуг.

Согласно исследованиям ИСО и Министерства промышленности и торговли РФ, вклад эффективно действующей системы стандартизации в экономику стран мира составляет в среднем **0,8% - 1%** от ВВП.

ОБОСНОВАНИЕ РАЗРАБОТКИ СТАНДАРТОВ



ИРЭИ

Целесообразность разработки национальных стандартов вызвана следующими факторами:

- большие вызовы, различные катаклизмы (пандемии, землетрясения, пожары др.)
- развивающаяся технологическая революция;
- вызовы цифровой экономики,
- необходимость реализации 17 целей устойчивого развития, принятых ООН;
- достижение целей национального развития, определенных в Указе Президента РФ (2020 г.);
- публикация новых международных стандартов:

ISO 37120:2018 «Устойчивое развитие сообществ. Показатели городских услуг и качества жизни»;

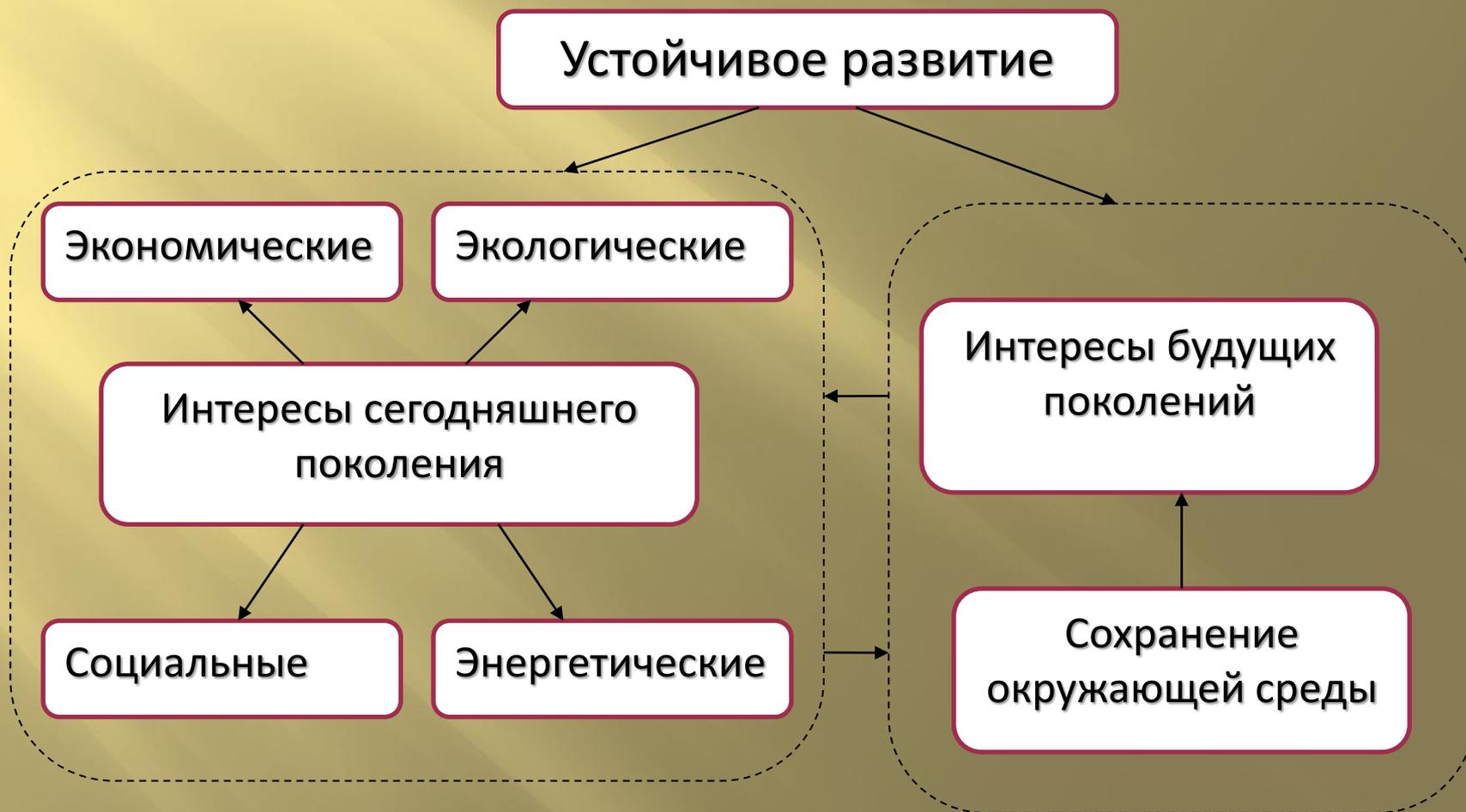
ISO 37122:2019 «Устойчивое развитие городов и сообществ. Индикаторы умных городов»;

ISO 37123:2019 «Устойчивое развитие городов и сообществ. Показатели для жизнестойких городов»

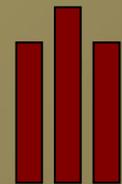
СОВРЕМЕННОЕ ПОНИМАНИЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ АТО



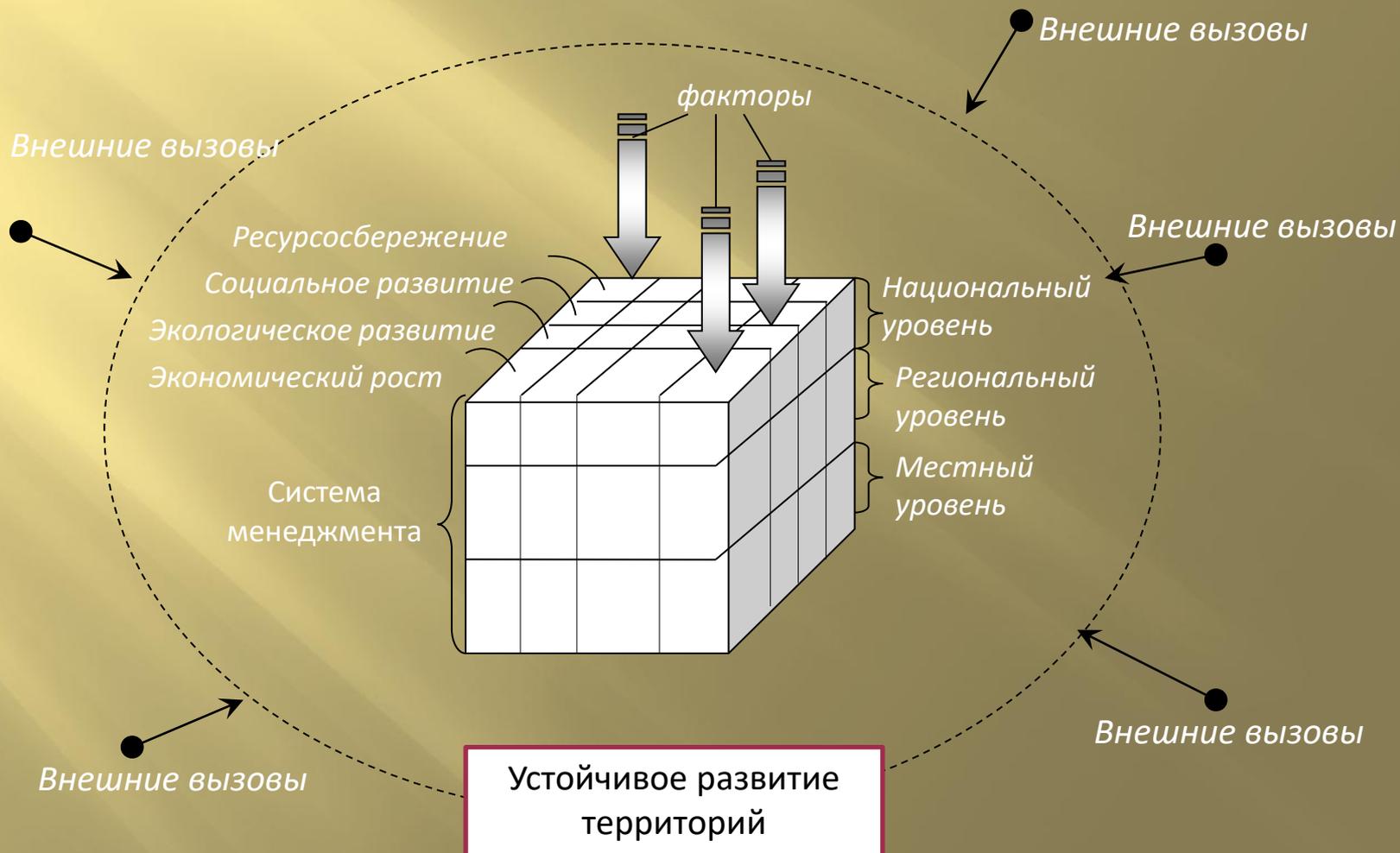
ИРЭИ



ПРОСТРАНСТВЕННАЯ МОДЕЛЬ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ, КАК ОБЪЕКТ ДЛЯ НОРМАТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ



ИРЭИ



**МОДЕЛЬ НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ НОРМИРОВАНИЯ И
СТАНДАРТИЗАЦИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ - основа
для планирования развития АТО**



На основании комплекса исследований, связанных с уточнением специфики России как территории имеющей намерение устойчиво развиваться, возможно предложить:

Модель национальной системы нормирования и стандартизации устойчивого развития административно-территориальных образований представляет собой комплекс документов, регламентирующих требования к устойчивому развитию на национальном, региональном и местном уровне. устанавливающих правила и формирующих направления обеспечения экономического роста, экологического и социального развития, и ресурсосбережение, организационную структуру участников и правила функционирования системы в целом.

**Уровни управления территорией
в течении жизненного цикла
«Plan-Do-Check-Act»**

**Характеристика правовых документов и документов по
стандартизации, регламентирующих требования к
устойчивому развитию**

Национальный уровень

Документы обязательного применения
национального уровня

Федеральные законы, нормативные правовые акты Президента
и Правительства РФ, федеральных министерств и ведомств,
концепции, стратегии долгосрочного развития, федеральные
программы, административные регламенты

Документы добровольного применения
национального уровня

Классификаторы технико-экономической информации,
международные и межгосударственные стандарты,
национальные стандарты, правила, методики, положения

Региональный уровень

Документы обязательного применения
регионального уровня

Региональные законы, административные регламенты, акты
региональных органов исполнительной власти, региональные
стратегии, концепции, программы развития

Документы добровольного применения
регионального уровня

Правила, методики, положения, добровольные региональные
системы сертификации в конкретной отрасли

Местный уровень

Документы обязательного применения органов
местного самоуправления

Акты органов местного самоуправления, муниципальные
программы, стратегии, концепции

Документы обязательного применения, на
территории, принятые профессиональными
объединений предпринимателей и
саморегулируемыми организациями

Кодексы, правила добровольной сертификации, стандарты
организации, технические условия, методики, положения,
инструкции

Документы обязательного применения, на
территории, принятые хозяйствующими
субъектами

Стандарты организации, технические условия, инструкции,
положения, методики, образцы-модели, договоры

ИСО / ТК 268

Цель

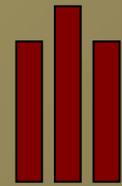


ИРЭИ

Стандартизация в области устойчивого развития в городах и сообществах включает в себя разработку требований, структур, руководящих указаний и поддерживающих методов и инструментов, связанных с достижением устойчивого развития с учетом интеллектуальности и адаптивности, чтобы помочь городам и сообществам, а также их заинтересованным сторонам, как в сельских, так и городских районах стать более устойчивыми.

ИСО ТК 268

Структура

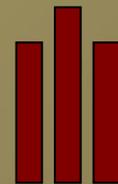


ИРЭИ



WG 2

«Городские индикаторы»



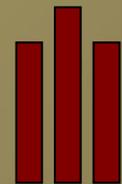
ИРЭИ

Цель:

Разработка общего набора показателей, пригодных для использования в каждом городе в мире и охватывающих большинство вопросов, связанных с городскими службами и качеством жизни

- 1. ISO 37120:2018 «Индикаторы городских услуг и качества жизни»**
- 2. ISO/TR 37121:2017 “Перечень существующих руководств и подходов по устойчивому развитию и жизнестойкости в городах”**
- 3. ISO 37122:2019 «Индикаторы для умных городов»**
- 4. ISO 37123:2019 «Индикаторы для жизнестойких городов»**

Международные стандарты на показатели УР и их взаимосвязь



ИРЭИ

Устойчивое развитие
сообществ

ИСО 37120
Показатели городских услуг

ИСО 37122
Показатели
для умных городов

ИСО 37123
Показатели
для жизнестойких городов

ГОСТ Р ИСО 37120-2020 УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ СООБЩЕСТВА. ПОКАЗАТЕЛИ ГОРОДСКИХ УСЛУГ И КАЧЕСТВА ЖИЗНИ (ОФИЦИАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ)



ИРЭИ

Библиография	
Обозначение ГОСТ	ГОСТ Р ИСО 37120-2020
Наименование на русском языке	УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ СООБЩЕСТВА. ПОКАЗАТЕЛИ ГОРОДСКИХ УСЛУГ И КАЧЕСТВА ЖИЗНИ
Наименование на английском языке	Sustainable development of community. Indicators for city services and quality of life
Дата введения в действие	01.08.2021
Код ОКС	03.120.10
Количество страниц	118
Статус	Принят
Аннотация (область применения)	Настоящий стандарт устанавливает методы применения набора показателей для управления и измерения эффективности городских услуг и качества жизни. Настоящий стандарт соответствует положениям ИСО 37101 и может быть использован совместно с ИСО 37101 и другими стратегическими руководствами. Настоящий стандарт применим для любого города, муниципального округа или органов местного самоуправления, которые обязуются измерять свою эффективность сопоставимым и контролируемым способом, независимо от размеров и местоположения

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ И
МЕТРОЛОГИИ**



ИРЭИ



**НАЦИОНАЛЬНЫЙ
СТАНДАРТ
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

**ГОСТ Р ИСО
37120-2020**

**УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ СООБЩЕСТВА.
Показатели городских услуг и качества жизни**

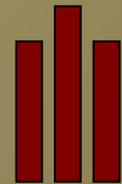
(ISO 37120: 2018, Sustainable cities and communities -
Indicators for city services and quality of life, IDT)

Издание официальное



**Москва
Стандартинформ
2020**

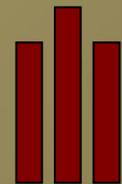
Характеристика объекта стандартизации



ИРЭИ

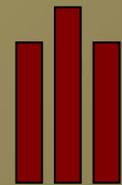
- ГОСТ Р содержит методы применения набора основных и дополнительных показателей устойчивого развития, обеспечивающих управление и измерение эффективности городских услуг и качества жизни. Стандарт распространяется на любое административно–территориальное образование (город, регион, муниципальное образование), которое обязуется измерять свою эффективность сопоставимым и поддающимся контролю способом, независимо от его размера и места расположения.
- Объектом стандартизации ГОСТ Р являются показатели городских услуг и качества жизни, которые регламентируют следующие элементы: **экономика, образование, энергетика, окружающая среда, финансы, руководство, здравоохранение, обеспеченность жильем, население и социальные условия, отдых, безработица, твердые отходы, спорт и культура, телекоммуникации, транспорт, городское и пригородное сельское хозяйство, продовольственная безопасность, градостроение, сточные воды, вода.**
- Кроме того, объектом стандартизации ГОСТ Р является отчетность и ведение учета.
- Стандарт является важнейшим документом по стандартизации, содержащим рекомендации по оценке показателей устойчивого развития города и обеспечивает единообразный подход к измерению и сопоставлению соответствующих индикаторов и показателей.

ISO 37122:2019 «Устойчивые города и сообщества. Показатели для умных городов»



ИРЭИ

Умный город позиционируется как город, который увеличивает темпы достижения социальной, экономической и экологической устойчивости. Умные города реагируют на такие проблемы, как изменение климата, быстрый рост населения, а также политическая и экономическая нестабильность, существенно улучшая взаимодействие с обществом, применяя методы коллективного лидерства, работая в разных дисциплинах и городских системах, и используя информацию о данных и современные технологии для улучшения.



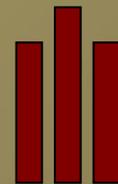
ИРЭИ

ISO 37123:2019 «Устойчивые города и сообщества Индикаторы для жизнестойких городов»

Жизнестойкий (resilient) город – это город, способный подготовиться к шокам и стрессам, оправиться от них и адаптироваться к ним.

Шоки рассматриваются как природные или антропогенные события, которые вызывают катастрофу, такие как наводнения, землетрясения, ураганы, лесные пожары, пандемии, разливы и взрывы химических веществ, терроризм, перебои с подачей электроэнергии, финансовые кризисы, кибератаки и конфликты.

Стрессы понимаются как основное человеческое и естественное давление или напряженность, которые вызывают постоянные негативные воздействия в городе, связанные с окружающей средой.

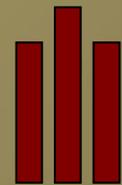


ИРЭИ

Стандартизация становится результативным инструментом планирования и механизмом реализации 17 целей устойчивого развития ООН и национальных целей (указ президента РФ 2020 год)

В том числе «ЦЕЛИ № 11 устойчивого развития

Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и устойчивости городов и населенных пунктов



ИРЭИ

***Благодарим за
внимание!***

sss2800@mail.ru